

Dictamen 9.2007

sobre el Projecte de decret pel qual es regula el
Mapa sanitari, sociosanitari i de salut pública.

Índex

DICTAMEN 9/2007 sobre el Projecte de decret pel qual es regula el Mapa sanitari, sociosanitari i de salut pública	2
---	---

DICTAMEN 9/2007 sobre el Projecte de decret pel qual es regula el Mapa sanitari, sociosantiari i de salut pública.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 14 de setembre del 2007, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 24 de juliol del 2007 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera de Salut de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret pel qual es regula el Mapa sanitari, sociosantiari i de salut pública.

La Comissió de treball de Mercat de treball i polítiques socials es va reunir el dia 12 de setembre i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, nou articles, una disposició derogatòria i una disposició final.

El **preàmbul** exposa el context normatiu en què es fonamenta el Projecte de decret.

L'**article 1** estableix l'objecte i les finalitats del Mapa sanitari, sociosantiari i de salut pública, com a instrument de planificació per al desenvolupament dels serveis que conformen el sistema públic de salut i que hauran d'adequar-se a les necessitats de la població.

L'**article 2** enuncia el contingut que ha d'incloure el Mapa sanitari, sociosantiari i de salut pública.

L'**article 3** regula els àmbits territorials, determinats en el contingut de l'esmentat Mapa, els quals respondran a la realitat territorial de referència de les estructures per a la governabilitat territorial que es constitueixi en cada moment en l'àmbit de la salut.

L'**article 4** regula el procediment d'elaboració, aprovació i consulta del Mapa sanitari, sociosantiari i de salut pública.

L'**article 5** fa referència a l'actualització periòdica del Mapa sanitari, sociosantiari i de salut pública, així com assigna al Departament de salut la responsabilitat del seguiment de la seva implantació, avaluació i actualització.

L'**article 6** crea el Comitè de direcció del Mapa sanitari, sociosantiari i de salut pública.

L'article 7 regula les funcions del Comitè de direcció.

L'article 8 estableix la composició, el funcionament i el règim d'adopció d'acords del Comitè de direcció del Mapa sanitari, sociosanitari i de salut pública.

L'article 9 assigna al Departament de salut la responsabilitat d'impulsar l'execució de les mesures i l'adequació dels serveis recollits en el Mapa, així com disposa que el Servei Català de la Salut haurà d'adaptar la provisió de serveis per fer efectives les directrius de desenvolupament i d'adequació dels serveis al territori que derivin del Mapa.

La **disposició derogatòria** deroga el Decret de 7 de gener del 1980, pel qual s'aprova el primer Mapa sanitari de Catalunya i l'Ordre de 26 de setembre de 1983, de creació del Comitè Director per al desplegament del Mapa Sanitari de Catalunya.

La **disposició final** regula l'entrada en vigor del Projecte de decret.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC valora positivament aquest Projecte de decret, davant la necessitat de regular normativament el sistema de planificació en l'àmbit de la salut que suposa un nou enfocament del Mapa sanitari, sociosanitari i de salut pública, que esdevé un instrument essencial de planificació en el desenvolupament de les polítiques previstes en el Pla de Salut de Catalunya.

Igualment, el CTESC comparteix i considera que és un valor afegit del Mapa sanitari el plantejament que aquest instrument esdevingui no només una eina de planificació dels serveis en el territori, sinó també, i sobretot, que aportí orientacions per al desenvolupament i l'adequació d'aquests serveis amb una perspectiva de futur.

Segona. És evident que la planificació en l'àmbit de la salut constitueix un factor positiu davant el context actual, en el que els canvis demogràfics plantegen noves necessitats en aquest àmbit. L'increment de la població en els darrers anys com a conseqüència de la immigració, així com el procés d'envelliment de la mateixa plantegen un augment i un canvi en la demanda d'atenció en l'àmbit de la salut, fet que suposa un repte per als serveis sanitaris, al que ha de respondre la planificació a través de respostes adequades a les noves necessitats de la població, així com esdevenir una eina d'anticipació de necessitats previsibles.

En aquest sentit, el CTESC comparteix el plantejament exposat en la Memòria justificativa del Projecte de decret que la planificació s'entengui com un procés continu sotmès a possibles revisions en funció de l'evolució de les variables que intervenen en el procés de planificació (la població, les necessitats en l'àmbit de la salut, la disponibilitat de recursos estructurals, professionals i tecnològics, l'accessibilitat als serveis, la demanda i la utilització dels serveis, la visió dels ciutadans i els professionals sobre l'atenció sanitària i la despesa del sistema públic de salut), d'acord amb els resultats dels processos d'avaluació. Aquest plantejament es reflecteix precisament en el que constitueix l'objectiu general del Mapa sanitari: adaptar els serveis per a donar resposta a les necessitats de la població.

Tercera. El CTESC considera que el preàmbul del Projecte de decret que es dictamina hauria de fer esment al present dictamen, atès que aquest és preceptiu d'acord amb l'article 2.1 a) primer de la Llei 7/2005, de 8 de juny,

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. En el preàmbul del Projecte de decret pel qual es regula el Mapa sanitari, sociosanitari i de salut pública es diu en el paràgraf 5: "El Mapa sanitari, sociosanitari i de salut pública es configura com l'instrument de planificació mitjançant el qual el Departament de Salut determina les línies directrius per fer efectiu el desenvolupament dels serveis que conformen el sistema públic de salut i per adequar-los a les necessitats de la població, d'acord amb els objectius del Pla de Salut de Catalunya i els plans directors del Departament de Salut i atenent els criteris d'equitat, eficiència, sostenibilitat i satisfacció de la ciutadania".

El CTESC considera que el Projecte de decret hauria d'explicitar, de manera clara i concreta, en el preàmbul i en l'article 1, Objectius i finalitats, com es garantirà una atenció integral a la salut dels ciutadans en els territoris de Catalunya atenent als criteris d'equitat, eficiència, sostenibilitat i satisfacció de la ciutadania", atès que es consideren els objectius més estratègics dels serveis de salut.

2. La Memòria justificativa del Projecte de decret, així com el seu Preàmbul, fan referència a la necessitat que la planificació sigui objecte d'actualitzacions i revisions periòdiques, en base a un procés d'avaluació de l'execució de les mesures que es deriven dels criteris de planificació recollits en el Mapa sanitari, sociosanitari i de salut pública.

En aquest sentit, el CTESC considera que l'article 2 del Projecte de decret, que fa referència al contingut del Mapa sanitari, hauria d'incloure dos apartats nous amb la redacció següent: f) Els criteris d'actualització i revisió del Mapa sanitari; g) El procediment d'avaluació del Mapa sanitari.

3. El CTESC recomana que el títol de l'article 3: "Àmbits territorials" se substitueixi per "escenaris territorials" per tal d'unificar la terminologia emprada al llarg del Projecte de decret.
4. Pel que fa a l'article 4, el CTESC recomana que al títol de l'article s'afegeixi el següent: ".. d'elaboració, aprovació i consulta.", atès que seria més adient amb el seu contingut.
5. El CTESC recomana que a l'article 5 s'estableixi amb més concreció el període temporal previst per a l'actualització del Mapa sanitari, sociosanitari i de salut pública.
6. El CTESC recomana que a l'apartat 1 de l'article 8 se substitueixi "El/la cap de la Unitat del Mapa sanitari, que actuarà com a secretari/a del Consell" per "El/la cap de la Unitat del Mapa sanitari, que actuarà com a secretari/a del Comitè de direcció del mapa".
7. El CTESC constata que a la Disposició derogatòria es deroga el Decret de 7 de gener de 1980, pel qual s'aprova el Mapa sanitari de Catalunya. Per tant, el CTESC recomana es faci un estudi acurat de la fórmula jurídica adient per tal d'evitar deixar sense efectes el mapa actual mentre no s'aprovi el nou mapa sanitari.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat positivament el Projecte de decret pel qual es regula el Mapa sanitari, sociosanitari i de salut pública, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 14 de setembre del 2007

La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells