

# Dictamen 19.2006

sobre el Projecte de decret pel qual s'estableixen  
les Normes generals de producció integrada a  
Catalunya.

## Índex

DICTAMEN 19/2006 sobre el Projecte de decret pel qual s'estableixen les Normes generals de producció integrada a Catalunya .....	2
--	---

# **DICTAMEN 19/2006 sobre el Projecte de decret pel qual s'estableixen les Normes generals de producció integrada a Catalunya.**

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per la Llei 7/2005, de 8 de juny, prèvia anàlisi i valoració per part de la Comissió de Treball de Polítiques Sectorials, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en la sessió extraordinària del dia 24 de juliol del 2006 aprova el següent

## **DICTAMEN**

### **I. ANTECEDENTS**

En data 12 de juliol del 2006 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Agricultura, Ramaderia i Pesca en què sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, i amb caràcter d'urgència, del Projecte de Decret pel qual s'estableixen les Normes generals de producció integrada a Catalunya.

La sol·licitud de dictamen va ser traslladada als membres del Ple. La Comissió de Treball de Polítiques Sectorials es va reunir el dia 21 de juliol i va elaborar la proposta de dictamen.

#### **Context normatiu**

L'Estatut d'autonomia de Catalunya, en l'article 8.2, encomana a la Generalitat, entre altres funcions, la de facilitar la participació de tots els ciutadans i les ciutadanes en la vida política, econòmica, cultural i social. D'altra banda, l'article 52 de l'Estatut d'autonomia faculta la Generalitat per constituir institucions que fomentin la plena ocupació i el desenvolupament econòmic i social en el marc de les seves competències.

### **II. CONTINGUT**

El Projecte de decret consta d'una exposició de motius, d'un article únic que aprova les Normes generals de producció integrada, d'una disposició final referida a l'entrada en vigor de la norma l'endemà de la seva publicació al DOGC i l'annex on es regulen les Normes generals.

Pel que fa a l'Annex consta d'un títol preliminar i de sis títols.

El títol preliminar agrupa els tres primers articles i és on es regulen les disposicions generals, les definicions i l'àmbit de la norma.

El títol 1 fa referència a les pràctiques de conreu i agrupa de l'article 4 a l'11. S'estableixen les pràctiques obligatòries i les pràctiques prohibides pel que fa als aspectes agronòmics generals; al sòl, a la preparació del terreny i al conreu; a la sembra i la plantació; a la fertilització; a la poda; al reg; al control integrat i a la recol·lecció.

El títol 2, referit a les instal·lacions, equips, personal, transport i emmagatzematge, engloba de l'article 12 al 20. En aquest títol s'estableixen les pràctiques obligatòries pel que fa a l'emmagatzematge de productes fitosanitaris i fertilitzants; els equips per a tractaments; els equips de protecció; la senyalització de seguretat; el personal; el transport del

producte vegetal i els contenidors; la central i la indústria de transformació; les instal·lacions i la higiene i el manteniment de les instal·lacions i equips.

El títol 3 es refereix a la central i indústria de transformació i/o elaboració i conservació i engloba de l'article 21 al 28. En aquest títol s'estableixen les pràctiques obligatòries i les pràctiques prohibides pel que fa al transport; els tractaments de postrecol·lecció i rentat; el procés de transformació i elaboració del producte vegetal; la conservació; l'emmagatzematge dels productes; l'envasat i l'expedició.

El títol 4 engloba els articles 29 i 30. En aquests articles s'estableixen les pràctiques obligatòries i les pràctiques prohibides pel que fa a la identificació, la traçabilitat i la comercialització i control de qualitat.

El títol 5 regula les pràctiques agràries medioambientals amb producció integrada i agrupa de l'article 31 al 33. S'estableixen les pràctiques obligatòries i les pràctiques prohibides pel que fa als residus en producció integrada, el control de residus de productes fitosanitaris i l'àrea de compensació ecològica.

El títol 6 consta de tres articles. En l'article 34 es regulen les pràctiques obligatòries en el tema de la no-conformitat. En l'article 35 s'estableix la normativa per la qual s'ha de regir el control i la certificació del sistema de producció integrada. L'article 36 estableix la normativa aplicable en el cas de sancions i estableix els òrgans competents per a la imposició de sancions.

### III. OBSERVACIONS GENERALS

**Primera.** El CTESC considera que el decret recull i concreta una sèrie de normes que tenen el seu fonament en la legislació europea al respecte. La concreció pràctica d'aquest decret ajudarà a modernitzar a sectors de la nostra agricultura sobre la base d'una producció més natural i més respectuosa amb el medi ambient.

L'aplicació d'aquest decret no serà fàcil, però la utilització de les millors tècniques disponibles per part dels agricultors, així com el suport econòmic que hauran de rebre, per part del DARP, per implementar algunes tècniques poden assegurar-nos, a llarg termini, una agricultura sostenible.

**Segona.** La creixent sensibilització social envers els problemes de la salut pública i la sostenibilitat mediambiental fa que els mercats siguin cada cop més exigents en la demanda de productes agrícoles que en tot el seu procés de producció i distribució es minimitzin els riscos per a la salut de les persones i l'impacte sobre el medi ambient a partir de la utilització de mètodes químics, biològics i altres tècniques que utilitzin al màxim els recursos naturals sota un estricte control dels poders públics. Per aquest motiu, el CTESC considera imprescindible fomentar la producció integrada, entesa com la producció agrícola que es basa en el respecte al medi ambient, la sostenibilitat i en oferir garanties de qualitat i sanitàries als consumidors a partir de l'aplicació òptima dels coneixements científics i també d'aquells principis econòmics i de gestió que la facin viable, productiva i rendible en el mercat.

**Tercera.** El CTESC, compartint aquests plantejaments, considera que és possible trobar l'equilibri entre la necessitat de mantenir i incrementar els paràmetres de benefici empresarial de l'activitat agrícola i el respecte de l'interès públic que es deriva d'aquesta activitat. A més, l'avenç en la producció integrada pot ajudar a prestigiar i diferenciar la marca de

Catalunya a nivell internacional i també a modernitzar els processos de producció agrícola en el nostre país.

**Quarta.** El decret 241/2002, pel qual es regula la producció integrada, estableix que per a l'obtenció, l'emmagatzematge, la conservació, l'elaboració, la transformació, l'envasat, la importació i la comercialització dels productes que portin o vulguin portar les indicacions de garantia "Producció Integrada – Catalunya" s'han de respectar els requisits que s'estableixen a les normes generals de producció integrada. Conseqüentment, el CTEESC considera oportú i necessari aquest nou decret objecte de dictamen que no fa més que concretar i desenvolupar aquestes normes generals de producció integrada.

**Cinquena.** El CTEESC constata que no s'ha seguit els tràmits de participació previstos en el procediment seguit en l'elaboració del Projecte de decret, atès que, en primer lloc, el tràmit d'informació pública encara no ha finalitzat, i, en segon lloc, les organitzacions professionals agràries més representatives no han estat consultades amb caràcter previ a la sol·licitud del present dictamen.

**Sisena.** El CTEESC posa de manifest que juntament amb el Projecte de decret no se li ha remès ni la memòria justificativa ni l'informe econòmic, instruments que, atesa la importància de la norma que es dictamina, haurien facilitat la seva tasca de valoració. D'altra banda, el CTEESC considera que aquesta tasca s'ha vist dificultada pel fet que la petició del present dictamen s'hagi efectuat a través del procediment d'urgència.

**Setena.** Atès que aquest dictamen és preceptiu en base a l'article 2.1.a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del CTEESC, i que el Projecte de decret menciona el de la Comissió Jurídica Assessora, el CTEESC considera que seria convenient que en el preàmbul del Decret també es fes menció al present dictamen.

#### IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTEESC considera que en l'article 1.2 a la primera frase s'hauria d'afegir la paraula "complementàries" i així la frase quedaria del següent tenor literal: "Aquestes pràctiques es consideraran complementàries a les normes tècniques específiques de cada cultiu o producte".
2. En l'article 2 b) es proposa afegir l'expressió: "i/o consumidora" després "d'operadora". Sense aquesta apreciació, la definició de comercialització en producció integrada està negant l'opció legítima del propi operador a vendre directament al consumidor. És per tant, un imperatiu legal, incloure en la definició, el concepte consumidor.
3. En l'article 2 m) es proposa substituir la paraula "biotecnològiques" per la paraula "físiques". No es creu convenient l'ús de mesures biotecnològiques en sistemes de producció integrada si com a tal s'entén l'ús d'organismes genèticament manipulats, donat que, creiem que són mesures que s'oposen frontalment amb la definició que el mateix Decret estableix per a la producció integrada, és a dir, l'ús al màxim dels recursos i mecanismes de producció natural i asseguruen a llarg termini una agricultura sostenible. A més, encara no s'ha pogut demostrar científicament, quins seran a llarg termini, els efectes de l'ús de les llavors manipulades genèticament en l'agricultura i el medi ambient.
4. En l'article 2 es proposa afegir un nou punt del següent tenor: " q)

Serveis tècnics competents: persones físiques o jurídiques que donen serveis tècnics d'assistència en producció integrada i que compten amb la titulació adient." Donat que al llarg del Decret, l'aplicació de diverses mesures agronòmiques es deixen a criteri del tècnic corresponent, es creu necessari, que en aquest article hi aparegui la definició d'aquest.

5. En l'article 6.1 a) el CTESC proposa afegir al final d'aquest apartat el següent: " No obstant, en cas d'utilitzar material vegetal seleccionat pel propi productor, aquest procés serà assessorat i supervisat pel servei tècnic competent."
6. Pel que fa a l'article 7.1 f) el CTESC valora positivament el tractament específic que es fa per a l'aplicació del nitrogen. La mateixa consideració es pot fer de l'apartat k, que fa referència al control de metalls pesats, patògens i d'altres productes tòxics d'origen urbà o industrial.
7. El CTESC tot i què considera convenient que el productor conegui els materials que aplicarà al sòl, no creu que hagi de ser aquest qui realitzi les anàlisis dels materials i sí, l'organisme gestor d'aquests, per la qual cosa es proposa la següent redacció per l'article 7.1 k): "Quan s'aportin matèries amb valor fertilitzant d'origen urbà o industrial, el productor haurà de conèixer la quantitat de metalls pesants així com, el contingut en altres substàncies com poden ser patògens o altres productes tòxics. Per aquest motiu, haurà de sol·licitar al gestor d'aquestes matèries, les anàlisis corresponents".
8. En l'article 7.1 l) es proposa afegir després de la paraula "foliar" el següent: "i/o anàlisis de fruits, a criteri del servei tècnic," Segons criteri de tècnics de l'Agrupació de Defensa Vegetal amb una dilatada experiència en l'aplicació de les tècniques de producció integrada, així com, tècnics de laboratoris d'anàlisis de sòls, fulles i fruits, amb una dilatada experiència en la realització d'aquestes anàlisis, es creu tant o més oportú, les anàlisis de fruits donat que aquests són molt més sensibles a les deficiències i excessos de nutrients que pot patir el cultiu, comparats amb les anàlisis de fulles.
9. El CTESC proposa la següent redacció de l'article 7.2 a), per tal que la seva redacció sigui més ajustada a la regulació normativa vigent: "Superar la quantitat màxima tolerable per hectàrea i any de nitrogen total, tot respectant la normativa vigent i el codi de bones pràctiques agràries en relació al N (CBPN), per evitar la contaminació de les aigües subterrànies per nitrats o fosfats, així com els límits que es fixen de metalls pesants, de patògens i d'altres productes tòxics."
10. En l'article 7.2 d), amb la redacció actual, el CTESC es planteja el dubte sobre si el reconeixement per part de la Direcció General competent en relació al tractament s'ha d'obtenir de manera genèrica o bé per cada productor en les diferents utilitzacions de fangs o residus sòlids urbans que aquest pugui realitzar.
11. Pel que fa a l'article 7.2 e) el CTESC considera que s'hauria d'aclarir a quins conreus establerts es refereix, si es tracta d'arbres fruiters, de cereals o d'hortícoles.
12. El CTESC proposa la següent redacció per l'article 8.1 d): "Realitzar la poda en verd amb instruments tallants (tisoires, ganivets, etc.), amb excepció dels conreus d'hortícoles i dels altres casos en què estigui justificada la poda manual."

13. En relació amb l'article 9, el CTESC considera important el seguit de propostes que en conjunt faciliten l'ús racional de l'aigua i el control de la seva qualitat química i bacteriològica.
14. Pel que fa a l'article 9.2.b), la referència a "paràmetres de qualitat intolerables" s'hauria de substituir per "paràmetres que superin els màxims establerts en les diferents normes tècniques per a cada cultiu o sòl".
15. El CTESC proposa suprimir de l'article 10.1 a) les paraules "biotecnològics" i "genètics". No es creu convenient l'ús de mètodes biotecnològics i genètics en sistemes de producció integrada si com a tal s'entén l'ús d'organismes genèticament manipulats, donat que, creiem són mesures que s'oposen frontalment amb la definició que el mateix decret estableix per a la producció integrada, és a dir, l'ús al màxim dels recursos i mecanismes de producció natural.
16. El CTESC proposa en l'article 10.1.f) substituir la frase "... puguin establir-se grans restriccions" per "puguin establir-se altres restriccions més exigents d'allò que pugui fixar les condicions de registre".
17. El CTESC proposa afegir a l'article 16 e) després de "bones pràctiques d'higiene i manipulat", el paràgraf següent: "així com en el coneixement dels elements que manipulen".
18. A l'article 19 d), el CTESC considera que el present Decret hauria de regular els requisits de formació i capacitació professional que hauria de tenir el personal designat per la persona operadora.
19. En l'article 22.1.1 b) el CTESC considera que s'hauria de concretar més el sistema de verificació de la qualitat dels productes que entren.
20. El CTESC proposa eliminar la lletra a) de l'article 23.2, atès que la regulació ja està establerta en la legislació vigent.
21. El CTESC proposa una nova redacció per la lletra c) de l'article 27 ja que es creu necessari matisar que aquesta informació s'ha de donar al fer la inscripció a la Producció Integrada. Aquesta nova redacció seria del tenor literal següent: "Els operadors que realitzin envasat de productes certificats de producció integrada i convencionals han d'informar-ne a l'organisme adient al inscriure's per primer cop com a productors de Producció Integrada.
22. Pel que fa a l'article 31.1.c) el CTESC considera que s'hauria de modificar la redacció actual per tal de contemplar també, en el cas dels envasos de fitosanitaris, el supòsit en què el productor lliura el residu a un punt de recollida autoritzat.
23. Pel que fa a l'article 32 es proposa que sigui la mateixa entitat que realitza la certificació la que assumeixi l'aplicació d'aquesta mesura. Es proposa que aquesta mesura s'assimili per les entitats de certificació, donat el sobrecost que pot afegir l'haver de realitzar els anàlisis, i més en els casos dels petits productors, de manera que es proposa que sigui la mateixa entitat certificadora la que adquireixi aquestes mesures.

## **V. CONCLUSIONS**

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret pel qual s'estableixen les Normes generals de producció integrada a Catalunya i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 24 de juliol del 2006

La presidenta  
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva  
Teresita Itoiz i Cruells