

Dictamen 20.2006

sobre el Projecte de decret pel qual es desplega la Llei 18/2005, de 27 de desembre, d'equipaments comercials.

Índex

DICTAMEN 20/2006 sobre el Projecte de decret pel qual es desplega la Llei 18/2005, de 27 de desembre, d'equipaments comercials	2
--	---

DICTAMEN 20/2006 sobre el Projecte de decret pel qual es desplega la Llei 18/2005, de 27 de desembre, d'equipaments comercials.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per la Llei 7/2005, de 8 de juny, la Comissió Executiva, en la sessió extraordinària del dia 28 de juliol del 2006 aprova, per delegació del Ple, el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 21 de juliol del 2006 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya en què sol·licitava l'emissió pel procediment d'urgència del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret pel qual es desplega la Llei 18/2005, de 27 de desembre, d'equipaments comercials.

El 24 de juliol, els membres del Ple van delegar en la Comissió Executiva la facultat d'aprovar el dictamen. La Comissió de treball de polítiques sectorials es va reunir el dia 28 de juliol i va elaborar la proposta de dictamen.

Context normatiu

L'Estatut d'autonomia de Catalunya, en l'article 8.2, encomana a la Generalitat, entre altres funcions, la de facilitar la participació de tots els ciutadans i les ciutadanes en la vida política, econòmica, cultural i social. D'altra banda, l'article 52 de l'Estatut d'autonomia faculta la Generalitat per constituir institucions que fomentin la plena ocupació i el desenvolupament econòmic i social en el marc de les seves competències.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, trenta cinc articles agrupats en sis capítols, tres disposicions addicionals, quatre disposicions transitòries, una disposició derogatòria i una disposició final.

El preàmbul posa de manifest que el Projecte de decret desenvolupa els aspectes que la Llei 18/2005 d'equipaments comercials remet a un posterior desenvolupament reglamentari i que, alhora, permet superar la dispersió normativa existent atès que refon les normes que incidien en l'aplicació de la Llei i dels instruments que se'n derivaven.

D'altra banda, el preàmbul resumeix el contingut del Projecte de decret.

El **Capítol primer** agrupa de l'article 1 al 13. L'article 1 fa referència al concepte d'establiments comercials. La resta d'articles s'agrupa en tres seccions. La secció 1^a, articles 2 a 6, regula els establiments comercials individuals. La secció 2^a, articles 7 a 9, regula els establiments comercials col·lectius i la secció 3^a, articles 10 a 13, regula aspectes comuns a les diferents classes d'establiments comercials en relació amb la implantació d'aquests, especialment la seva localització, el càlcul de la superfície de venda i la dotació d'aparcament. També regula les obligacions que han de complir amb relació a les persones consumidores.

El **Capítol segon** agrupa de l'article 14 al 19 i desenvolupa el procediment, distingint l'ordinari i l'abreujat, d'atorgament de la llicència comercial de la Generalitat.

El **Capítol tercer** agrupa de l'article 20 al 25 i regula el contingut i procediment de tramitació i aprovació pels ajuntaments dels programes d'orientació per als equipaments comercials.

El **Capítol quart** agrupa els articles 26 i 27 i regula la composició, nomenament i cessament dels membres de la Comissió d'Equipaments Comercials i les funcions que li corresponen.

El **Capítol cinquè** agrupa de l'article 28 al 34 i regula el procediment d'elaboració de l'informe sobre el grau d'implantació de les empreses de distribució comercial i fixa els conceptes necessaris per a mesurar el grau d'implantació.

El **Capítol sisè** està constituït per l'article 35 i regula el procediment per a l'elaboració del Llibre blanc sobre la implantació dels distribuïdors comercials a Catalunya.

La **disposició addicional primera** remet a la normativa de l'impost d'activitats econòmiques per a la classificació de les activitats de venda al detall.

La **disposició addicional segona** estableix la legislació aplicable quant al concepte de comunicació d'obertura d'un establiment comercial.

La **disposició addicional tercera** defineix el concepte d'empresa vinculada.

La **disposició transitòria primera** estableix el termini per al nomenament de les vocalies de la Comissió d'Equipaments Comercials i la composició d'aquestes fins aquell moment.

La **disposició transitòria segona** estableix la normativa aplicable a les sol·licituds de llicència comercial que estiguin en tràmit en el moment d'entrada en vigor del Decret.

La **disposició transitòria tercera** estableix la normativa aplicable a les sol·licituds d'informes sobre el grau d'implantació que estiguin en tràmit en el moment d'entrada en vigor del Decret.

La **disposició transitòria quarta** estableix el règim transitori de la determinació dels límits màxims de quota de mercat i de l'àrea d'influència fins al desenvolupament a través d'Ordre que preveu el Decret.

La **disposició derogatòria** enumera les normes que s'han d'entendre derogades pel Decret.

La **disposició final** regula l'entrada en vigor del Decret.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC considera que amb el present Projecte de decret s'acompleixen dos objectius bàsics. D'una banda, es desenvolupa reglamentàriament la Llei 18/2005, de 27 de desembre, d'equipaments comercials, es concreta el seu contingut i es regulen els diferents procediments administratius que la pròpia llei estableix així com els òrgans que hi intervenen. De l'altra, aquest Projecte de decret també permet

integrar en un sol text legal la normativa excessivament dispersa que sobre els equipaments comercials encara és vigent actualment en desenvolupar la llei de l'any 1997. Amb això, s'aconsegueix simplificar la normativa i fer-la més entenedora i accessible per als operadors i les entitats públiques i privades que participen en el control de l'evolució dels equipaments comercials.

Segona. Aquest Consell comparteix els principis de compacitat, complexitat i cohesió social, que inspiren tant la Llei 18/2005 com aquest Projecte de decret i que han de permetre avançar cap a un model comercial basat en uns equipaments comercials pròxims i accessibles als ciutadans. Un model comercial en definitiva més sostenible, més equilibrat territorialment i facilitador de la integració urbana i la cohesió social.

Tercera. El Projecte de decret també ha de permetre una adaptació de la implantació dels equipaments comercials als canvis que han operat en els processos d'intercanvi comercial tant des del punt de vista de l'oferta com de la demanda. Els importants canvis demogràfics i urbanístics, els avenços en els transports, els canvis que han operat en els patrons familiars, els nous hàbits de vida, la incorporació de la dona al mercat de treball, la innovació tecnològica són, entre d'altres, aspectes que cal tenir en compte en el disseny de la implantació dels equipaments comercials. El CTESC posa de manifest que aquest Projecte de decret esdevé un instrument normatiu que pot permetre un avenç en aquest procés d'adaptació.

Quarta. El CTESC considera imprescindible que, tant en el procés d'aplicació d'aquest nou decret així com del Pla d'equipaments comercials, el Govern mantingui oberts en tot moment els mecanismes de consulta i negociació dels agents socials per tal de valorar la incidència de la nova implantació comercial en el conjunt de l'economia i en especial la seva repercussió en l'evolució de l'ocupació en els diferents territoris. Per aquest motiu, el CTESC considera imprescindible la participació dels agents socials més representatius en la Comissió d'Equipaments Comercials.

Cinquena. El CTESC valora positivament l'informe del cost/benefici que s'acompanya en aquest Projecte de decret on es reflecteixen de manera molt detallada en primer lloc una anàlisi de la situació actual que aborda diferents aspectes de la implantació comercial i les diferents repercussions socials, laborals, territorials, mediambientals no sempre positives que aquesta comporta. Posteriorment en l'informe s'aborden de manera igualment diversa les repercussions de la norma tant des del punt de vista de la despesa pública com privada i els efectes que d'aquest se'n deriven per la seva incidència en el territori.

Sisena. El CTESC posa de manifest que, atesa la importància de la norma que es dictamina, la sol·licitud del dictamen pel procediment d'urgència ha dificultat la tasca que li correspon com a òrgan consultiu. En aquest sentit, el CTESC lamenta que l'àmplia documentació justificativa que acompanya el Projecte de decret no hagi pogut ser analitzada en la seva justa mesura, per falta de temps, en l'elaboració del present dictamen.

Setena. Atès que aquest dictamen és preceptiu en base a l'article 2.1.a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del CTESC, i que el Projecte de decret menciona el de la Comissió Jurídica Assessora, el CTESC considera que seria convenient que en el preàmbul també es fes menció al present dictamen.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. Atès que a l'article 1 del Projecte de decret s'estableix un criteri per concretar el concepte d'"essencial" per a unes determinades tipologies d'establiments comercials, el CTEESC considera que per una major seguretat també s'hauria d'establir algun criteri per concretar el concepte d'"essencial" per a la resta de tipologies d'establiments no contemplades en l'esmentat article.
2. A l'article 14.1.a) del Projecte de decret el CTEESC proposa incloure un informe amb l'evolució de la plantilla de l'empresa a Catalunya en els darrers dotze mesos per tal de tenir coneixement previ de la implantació de l'empresa a d'altres localitats i comarques de Catalunya, així com del volum de plantilla que hi té.
3. El CTEESC, per garantir que la Comissió d'Equipaments Comercials tingui la informació suficient de totes les llicències que s'han presentat en el procés de la seva creació i constitució, proposa afegir a l'article 16 del Projecte de decret un punt nou amb la redacció següent: "A l'entrada en vigor d'aquest reglament, i un cop constituïda la Comissió d'Equipaments Comercials, es donarà als seus membres la informació de les llicències atorgades, així com les pròrrogues i la caducitat de les mateixes, des de l'aplicació de la Llei 18/2005, de 27 de desembre, d'equipaments comercials."
4. El CTEESC proposa afegir, a l'article 23.5 del Projecte de decret, la redacció següent: "El Departament de Política Territorial i Obres Públiques garantirà la informació escaient als agents socials durant el procediment de tramitació dels programes d'orientació per als equipaments comercials i tindrà en compte les seves consideracions a l'hora d'emetre informe".
5. El CTEESC considera imprescindible que a l'article 26 del Projecte de decret s'inclouï la participació dels agents socials més representatius en la Comissió d'Equipaments Comercials.
6. El CTEESC considera que les funcions de la Comissió d'equipaments comercials recollides en l'article 27 del Projecte de decret són insuficients. Per aquest motiu, proposa que el Projecte de decret reproduïxi i desenvolupi la redacció que la Llei 18/2005 fa sobre aquesta matèria.
7. El CTEESC considera que a l'article 35.1.c) s'hauria d'especificar algun criteri per determinar què s'entén per "Principals operadors".
8. El CTEESC considera que en el procediment d'elaboració del Llibre blanc sobre la implantació dels distribuïdors comercials a Catalunya, regulat a l'article 35 del Projecte de decret, s'haurien de tenir en compte les organitzacions socials. Per aquesta raó, proposa afegir un nou apartat e) amb la següent redacció: "agents socials més representatius de Catalunya".
9. El CTEESC considera que a la disposició addicional segona s'hauria d'afegir la referència als articles 28.1 i 33.4 del Projecte de decret que parlen de la comunicació d'obertura.
10. El CTEESC considera que convindria valorar els efectes que podria tenir la resolució del recurs de cassació presentat contra la Sentència 67/2005, de 27 de gener, del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, que anul·la el Decret 346/2001, de 24 de desembre, pel qual

es desplega la Llei 17/2000 d'equipaments comercials.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret pel qual es desplega la Llei 18/2005, de 27 de desembre, d'equipaments comercials i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 28 de juliol del 2006

La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells