



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

Ref.: 255DCL12031400015

### A LA MESA DEL PARLAMENT

Dolors Camats i Luis, portaveu, Laura Massana Mas, diputada del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds – Esquerra Unida i Alternativa, d'acord amb el que estableixen els articles 132 i 133 del Reglament del Parlament, presenten les següents propostes de resolució subsegüents al Debat general sobre l'increment de la pobresa i les desigualtats (tram. 255-00006/10).

### PROPOSTES DE RESOLUCIÓ

#### Proposta de resolució núm. 1

##### *Inversió Social i Fiscalitat*

Els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2014 corresponents a salut, educació i benestar social han significat una despesa inferior de 2.763 milions d'euros menys que l'any 2010. Aquesta és la vertadera magnitud del compromís social dels pressupostos, la despesa social en el 2014 és un 16,25 per cent inferior a la de l'any 2010.

Els pressupostos de la Generalitat i ens dependents, pel 2014, comporten el que podríem anomenar la consolidació de les retallades, en el sentit de que, per una banda, continuen comportant una aposta del govern per la retallada de serveis bàsics del model de benestar.

El Departament de Benestar i Família el redueix en -12,6% respecte del 2012. Comparat amb el 2010 (darrer any del govern d'entesa i d'esquerres) la reducció ("retallada") acumulada pel govern CiU en aquest departament es del 23,5%. Ensenyament es redueix 9,8% sumat amb les reduccions dels anys anteriors representa 21,8%. Salut redueix el seu Pressupost de cara el 2014 en un 5,30%. Les reduccions ("retallades") acumulades amb el nou govern CiU des del 2010 arriben al 16,30%.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

Amb aquestes noves retallades, si el 2011 Catalunya es situava darrera de tots els països de la UE en despesa en salut i educació (amb un 7,7% del PIB), el 2014 ens quedarem en tan sols el 6,5% del PIB, exactament a la meitat de la mitjana UE-27 (13%).

Existeixen alternatives econòmiques a les polítiques neoliberals. Avui, Catalunya és més desigual, més pobre i molt més fràgil que fa quatre anys i ho és pel resultat de les polítiques de retallades que Convergència i Unió ha estat impulsant en aquests darrers anys. I per les polítiques d'austeritat al conjunt de l'estat. El pressupost de la Generalitat de Catalunya continuen l'error. Però tanmateix, avui és possible albirar un camí alternatiu que aprofundeixi una economia sòbria, basada en un millor repartiment de la riquesa, en el respecte als recursos naturals i a la prioritització de la ocupació, del coneixement i d'aquells sectors que han de determinar el futur econòmic i social.

No es poden disminuir el recursos d'inversió social sinó tot el contrari. ICV-EUiA aposta per una reforma fiscal i financera que permeti incrementar els recursos que destinen a polítiques de benestar social. Proposem una política d'ingressos més progressiva, gravant més a qui més té, més guanya i més contamina que garanteixi un nivell de recaptació suficient que doni cobertura al cost dels serveis i no precisi de la venda de patrimoni per reduir el nivell d'endeutament amb la finalitat d'incrementar els recursos que es destinen a polítiques socials.

Entenem que "la despesa social és inversió de present i de futur", ja que assegura la sostenibilitat del nostre sistema de llibertats, drets i benestar, i crea nova ocupació. La cohesió social és la millor garantia pel present i pel nostre futur com a societat.

L'economia ha d'estar al servei de les persones i del futur de la societat. Entenem que el principal problema de les finances de la Generalitat és la seva baixa recaptació efectiva en relació a les economies europees del nostre entorn, cal doncs restituir les carregues impositives vers les rendes més altes a fi que contribueixin en major mesura a l'esforç de generar els recursos fiscals necessaris per a uns serveis públics de qualitat. En aquest sentit augmentar les contribucions a les finances públiques dels patrimonis més alts mitjançant modificacions a l'Impost de successions i donacions i l'Impost de patrimoni eliminant en tots impostos elements dels beneficis fiscals que gaudeixen els sectors més privilegiats constitueix un factor de justícia social i reequilibri pressupostari. A més, la decidida lluita contra el frau fiscal, la introducció d'elements de fiscalitat ambiental, i l'anul·lació de la reducció en l'impost del joc -nou exemple, de



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

com la fiscalitat es posa al servei dels interessos econòmics del més poderosos- contribuirà a recuperar un sistema fiscal per Catalunya més just i progressiu.

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

- 1) Fixar un sòl d'inversió social en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya, incrementant en 2 legislatures la inversió social fins a la mitjana europea.
- 2) Ampliar la cobertura pública d'aquells programes i serveis socials que són generadors d'ocupació i que creen condicions favorables per a la incorporació de la dona al mercat de treball en condicions d'igualtat (SAD -Servei d'Ajut a Domicili, Assistent Personal...).
- 3) Promoure una política d'ingressos justa, solidària i ambiental que com a mínim contempli els eixos següents:
  - 3.1) IRPF:
    - a) Supressió de la deducció per inversió en habitatge habitual per la compra de pisos.
    - b) Eliminar el benefici fiscal del 20% que dóna el Govern de Catalunya per la compra d'accions en empreses que cotitzin en el Mercat Alternatiu Borsari.
    - c) Eliminar el benefici fiscal del 30% per la compra d'accions o participacions socials d'empreses noves o de creació recent. Business Angels.
  - 3.2) Reforma de l'impost de successions per recuperar el nivell recaptatori de l'any 2009.
  - 3.3) Reforma de l'Impost sobre el Patrimoni, incorporant 2 nous elements: nova rebaixa del mínim exempt i augment progressiu dels tipus aplicables.
  - 3.4) Nous impostos, i manteniment o increment d'alguns dels existents: begudes ensucrades, habitatges l'alcohol i el tabac i eliminar els beneficis fiscals als casinos.
  - 3.5) Fiscalitat ambiental: impost a les emissions de CO2, impost a les emissions de sofre i nitrogen.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

3.6) Incrementar fortament els efectius humans i recursos tècnics de l'Agència Tributària de Catalunya per tal de perseguir el frau fiscal i l'economia submergida.

## Proposta de resolució núm. 2

### *Mínim Vital*

Catalunya viu avui una situació d'emergència social, per l'augment de l'atur, de les desigualtats i de la pobresa. Avui tothom pot caure en el pou de la pobresa. Hi ha nous perfils de pobresa, persones que mai havien imaginat ser pobres i que de sobte es que es queden sense feina, després perden la prestació, no poden pagar hipoteca i perden o han perdut casa seva. I amb el temps el que era un problema d'origen laboral acaba sent un problema d'atur de llarga durada que es cronifica i acaba esdevenint un problema social.

És evident que la pobresa té un component estructural –en ple creixement econòmic la taxa de pobresa no va baixar del 17%– però lligat a un model socioeconòmic que arrossega un important dèficit social, un subdesenvolupament social com a conseqüència del retard en el desenvolupament de l'Estat de benestar i la feblesa de les polítiques socials malgrat les passes endavant que es van produir durant el Govern d'esquerres a la Generalitat de Catalunya.

La pobresa no té un arrel únicament econòmic, sinó que està relacionada amb altres factors com l'habitatge, la salut, la formació o l'educació, polítiques públiques que han patit retallades substancials els darrers anys. La pobresa és un greu problema cada vegada més abandonat pels governs de la austeritat, deixat a mans dels ens locals i del tercer sector social que intenten salvar la deixadesa en les responsabilitats de les administracions autonòmica i estatal.

Cal una llei que assegurï que totes les persones tindran assegurades les necessitats bàsiques en els aspectes essencials per a una vida digna: alimentació, ingressos mínims, habitatge i subministraments principals, dirigida a persones sense ingressos estables que es trobin en situació de risc de pobresa o exclusió social.

Aquesta llei determinarà i desenvoluparà, els quatre eixos que configuren el Mínim Vital Garantit i el conjunt de mesures de rescat social que es consideren imprescindibles en aquest moment, i que, en síntesis són: ingressos mínims



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

de subsistència mitjançant la Renda Garantida de Ciutadania, garantir el dret a l'alimentació, establir un preu social en els subministraments mínims d'aigua i energia i garantir la seva provisió en cas d'insuficiència de rendes i fer efectiu el dret a l'habitatge mitjançant la constitució del fons català d'habitatges per emergències socials nodrit per immobles procedents de: SAREB, entitats participades pel FROB, AAPP i lloguer forçós dels habitatges desocupats.

El Parlament de Catalunya insta el Govern establir mitjançant Llei el Mínim Vital Garantit i les mesures de rescat social, enteses com aquell conjunt de polítiques públiques, modificacions legislatives i demés mesures necessàries per evitar l'exclusió social dels ciutadans i ciutadanes, per fer efectiu el dret a una vida digna i saludable, i garantir l'accés a aquells serveis, subministraments i prestacions que són condicions prèvies i bàsiques per l'efectivitat dels drets humans fonamentals recollits en els tractats internacionals aplicables a Catalunya, en la Carta europea dels drets humans, i desenvolupats en l'Estatut d'autonomia de Catalunya de 2006. Aquesta Llei contemplarà, com a mínim, els següents eixos:

- a) La Renda Garantida de Ciutadania en els termes previstos en l'article 24.3 de l'Estatut d'autonomia Catalunya.
- b) La garantia del dret a l'alimentació, la seva inclusió en la cartera de serveis socials i l'establiment d'una partida oberta de beques menjador i finançades al 100% si s'estima oportú.
- c) La disponibilitat dels subministraments mínims bàsics d'aigua i energia –per enllumenat, calefacció i per cuinar– en termes de habitabilitat, salubritat i higiene.
- d) La disponibilitat d'un habitatge o un allotjament digne, en cas de pèrdua de l'habitatge habitual per raons d'insuficiència de recursos o de desnonaments.

### **Proposta de resolució núm. 3**

#### *Renda Garantida de Ciutadania*



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en el seu article 24.3., estableix que “les persones o famílies que es troben en situació de pobresa tenen dret a accedir a una renda garantida de ciutadania que els asseguri els mínims d'una vida digna, d'acord amb les condicions que legalment s'estableixen”. D'acord amb l'article 37.3 de l'Estatut d'Autonomia, aquest dret de l'àmbit dels serveis socials cal que sigui regulat per mitjà d'una llei del Parlament de Catalunya.

La crisi amb tot els efectes associats com l'increment de l'atur sense precedents, la creixent privació material i la pèrdua de la llar per a moltes persones i les retallades en inversió social pública estan incrementant el col·lectiu de persones i famílies que viuen per sota del llindar de la pobresa.

La proposta de la Renda Garantida de Ciutadania té com a finalitat donar resposta a les necessitats bàsiques d'una gran part de la ciutadania catalana que amb independència de la seva situació social veuen com la manca de feina o de llar els aboca a una situació d'exclusió econòmica que els condueix cap a la marginalitat.

Representants de sindicats, partits polítics i entitats sense ànim de lucre impulsen una Iniciativa Legislativa Popular (ILP) que té per objecte regular la Renda Garantida de Ciutadania per donar compliment al mandat de l'article 24.3. de l'Estatut d'Autonomia i assegurar els mínims d'una vida digna a les persones o famílies que es troben en situació de pobresa.

ICV-EUiA forma part des dels seus inicis de la Comissió Promotora de la ILP Renda Garantida Ciutadana, acompanyant aquesta participació amb la presentació d'una Proposició de Llei al Parlament de Catalunya així com mocions municipals.

La proposta de Renda Garantida de Ciutadania té per objecte garantir que ningú estigui per sota del llindar de la pobresa i consisteix en:

- 1) Un dret universal de tots els ciutadans i ciutadanes de Catalunya, no condicionat a disponibilitats pressupostàries ni a l'obligació de participar en accions d'inserció social i laboral.
- 2) Un dret subjectiu de caràcter individual però vinculat a la situació econòmica de la persona i, en el seu cas, del nucli familiar o de convivència.
- 3) El dret a percebre una prestació econòmica de, com a màxim, 664 euros mensuals per dotze pagues.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

- 4) La prestació econòmica de la Renda Garantida de Ciutadania té caràcter suplementari; és el dret a percebre la quantitat necessària a fi que, sumada als ingressos econòmics que es tinguin per qualsevol concepte, es disposi d'uns ingressos econòmics iguals a 664 euros mensuals per dotze pagues.
- 5) Els requisits per accedir al dret a cobrar la prestació econòmica de la Renda Garantida de Ciutadania són:
  - a) Tenir 18 o més anys, o ser menor emancipat.
  - b) Estar vivint legalment a Catalunya.
  - c) Tenir residència continuada a Catalunya durant un mínim de 12 mesos.
  - d) No disposar d'ingressos econòmics superiors als mínims garantits equivalents a la quantia de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (per l' any 2012, 664 euros mensuals per dotze pagues), durant com a mínim els 4 mesos anteriors a la sol·licitud.
- 6) El projecte de Llei per la Renda Garantida de Ciutadania regula també les obligacions de les persones perceptores de la prestació econòmica; l'incompliment de les obligacions pot comportar la suspensió o la pèrdua del dret a percebre la Renda Garantida de Ciutadania.
- 7) El finançament de la Renda Garantida de Ciutadania és a càrrec dels Pressupostos de la Generalitat de Catalunya, i serà gestionada per l'Administració de la Generalitat de Catalunya, les administracions locals, i amb la participació de les entitats del tercer sector, degudament acreditades.
- 8) La no-resposta de l'administració pública competent a la sol·licitud feta pel ciutadà o ciutadana comportarà el reconeixement del dret a percebre la prestació econòmica.

Aquesta proposta legislativa busca donar una resposta coherent a les necessitats materials d'una part de la població catalana que, tingui o no problemes socials afegits, es veu fortament afectada per la crisi i reclama la solidaritat de la nostra societat.

La Renda Garantida Ciutadana ha de ser complementària a altres polítiques socials, de salut, ocupació, habitatge i serveis socials, especialment, per tal de



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

donar un suport social més eficaç en el context actual, d'acord amb l'Estratègia europea 2020.

Per tot plegat, ICV-EUiA es compromet a treballar dins i fora de les institucions per a la implementació d'una Renda Garantida Ciutadana com a principal instrument de lluita contra la pobresa.

El Parlament de Catalunya insta el Govern a tramitar amb urgència la ILP per a una Renda Garantida de Ciutadania respectant els principals eixos de la proposta: universalitat, caràcter subjectiu, i no condicionat a disponibilitat presupostària.

### **Proposta de resolució núm. 4**

#### *Habitatge*

El Parlament de Catalunya insta el Govern a :

- 1) Donar compliment, abans del 1 de juny de 2014, a tots els acords de la Moció 66/X del Parlament de Catalunya, sobre les polítiques per a garantir el dret a l'habitatge i el real·lotjament de famílies desnonades.
- 2) En relació al Programa de prestacions econòmiques d'urgència especial pel pagament del lloguer i de quotes d'amortització hipotecària, adreçada a persones en situació d'atur de llarga durada:
  - a) Ampliar els supòsits per poder acollir-se a les ajudes a totes les persones i famílies en risc de pèrdua del seu habitatge habitual per raons de insuficiència de recursos –sigui quina sigui la seva situació laboral.
  - b) Mantenir oberta durant tot l'any 2014 la convocatòria de prestacions econòmiques d'urgència especial per al pagament del lloguer o de quotes d'amortització hipotecària.
  - c) Dotar a la partida del programa d'ajudes pel pagament del lloguer i de quotes d'amortització hipotecària, del caràcter de partida presupostària oberta o ampliable amb càrrec al pressupost de la Gene-





## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

ralitat i no vincular l'ampliació d'aquestes ajudes a les disponibilitats pressupostàries de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya ,

- 3) Posar en funcionament efectiu, abans del 1 de juny de 2014, el Fons Social d'Habitatge de Catalunya amb habitatges desocupats, tant els que siguin ja titularitat de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya, del INCA-SOL i de les administracions locals de Catalunya que hi vulguin participar, així com els procedents de les entitats bancàries intervingudes i la SAREB, per mitjà del corresponent conveni o obligar-los a fer-ho aplicant mesures sancionadores .

Aquest Fons s'haurà de gestionar concertadament entre la pròpia Generalitat, les administracions locals i entitats socials especialment dedicades als temes d'habitatge.

- 4) Que per mitjà de Decret Llei, tornar a posar en vigor, abans del 1 de juny de 2014 per raó d'urgent necessitat social, els diversos articles i disposicions de la Llei de Llei del dret a l'habitatge 18/2007 de 28 de novembre, que possibilitaven l'expropiació temporal del dret del ús de l'habitatge per ser destinat a lloguer social, en tots els municipis i barris on s'hagi detectat una necessitat forta i acreditada d'habitatge assequible.
- 5) Que abans del 1 de juny de 2014, aprovi els Decrets corresponents pel desplegament reglamentari necessari de totes les mesures previstes en la Llei del dret a l'habitatge 18/2007 de 28 de novembre, en especial les relatives a l'activació dels habitatges buits, tan per mitjà de mesures d'investigació, de foment i sancionadors en tots els municipis i barris on s'hagi detectat una necessitat forta i acreditada d'habitatge assequible.
- 6) Donar ple suport tècnic, legal i econòmic als Ajuntaments de Catalunya que han acordat obrir expedients sancionadors a aquells entitats bancàries i promotores que retinguin indegudament habitatges buits, malgrat l'existència d'una necessitat forta i acreditada d'habitatge assequible.
- 7) Que de conformitat amb la doctrina fixada pel Tribunal europeu dels Drets Humans, el Govern de la Generalitat de Catalunya es personi en tots els procediments judicials en que s'hagi acordat el llançament de famílies que no disposin de cap altre habitatge i que ho demanin ja sigui directament o per mitjà d'entitats socials, per tal d'informar sobre la



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

disponibilitat i oferiment d'allotjament de substitució o provisional, per part dels organismes públics competents en matèria d'habitatge i de serveis socials, tant locals com de la Generalitat de Catalunya, demanant que es suspenguin els desallotjaments fins i tant no s'acrediti aquesta disponibilitat efectiva, per a cada cas concret.»

- 8) Aprovar, abans del 1 de juny del 2014, el Pla del Dret a l'Habitatge.
- 9) Aprovar, abans del 1 de juny de 2014, el Pla Territorial sectorial de l'Habitatge.
- 10) Implementar el *Housing First* (primer l'habitatge) com a model d'atenció per a la majoria de persones que dormen al ras.

### Proposta de resolució núm. 5

*Per un sistema que lluiti contra les desigualtats i a favor de la cohesió social: educació i salut*

L'article 3 de la Llei d'Educació de Catalunya (LEC) afirma que els alumnes tenen dret a rebre una educació integral, orientada al ple desenvolupament de la personalitat, amb respecte als principis democràtics de convivència i als drets i les llibertats fonamentals. El nivell de pobresa infantil que patim, arran de la crisi econòmica, a Catalunya, impossibilita que els nens i les nenes del nostre país puguin desenvolupar la seva personalitat en un entorn social adequat.

En aquesta mateixa línia, l'article 6 de la LEC garanteix que "el sistema públic de beques per a l'estudi té com a objectiu la compensació de les desigualtats econòmiques i socials i, en els ensenyaments no obligatoris, sens perjudici del que estableix aquesta llei, la incentivació de l'estudi".

Val a dir que les situacions de pobresa i d'exclusió social viscudes durant la infància tenen conseqüències durant el desenvolupament vital d'una persona al llarg de tota la seva vida. Determinats estudis pedagògics mostren que la proporció d'infants amb un rendiment escolar baix és menor en els països on la pobresa infantil és baixa, així com el fet que les desigualtats socioeconòmiques de les nostres societats també influeixen en el rendiment escolar dels alumnes. Partint d'aquest fonament empíric, l'escola hauria d'esdevenir un espai on prevenir l'exclusió social atès que aquesta prevenció s'acabaria convertint en una autèntica inversió social de futur.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

Les retallades educatives que ve patint Catalunya des de l'any 2010 han colpejat especialment les polítiques orientades a l'equitat educativa. Avui, malmetre els avenços en política educativa que havien sigut fruit de grans consensos socials i polítics, a través del Pacte Nacional per l'Educació, és contrari a les necessitats socials que, malauradament, cada vegada més famílies del nostre país requereixen. L'equitat educativa hauria de ser un dels fonaments més importants de l'orientació de qualsevol política educativa amb una potent mirada global, i no només des de la vessant de l'ensenyament.

Aquestes retallades suposen un canvi de model educatiu sustentat en la important davallada del finançament dels programes de cohesió social, l'afectació greu dels ajuts a les famílies (beques menjador, socialització de llibres, activitats extraescolars, acollida matinal...), la manca d'inversió i la retirada de recursos econòmics i humans a l'escola pública, les mesures que ens retornen a la doble xarxa que diferencia escola pública i concertada, la marginació dels governs locals i dels territoris en les decisions educatives, l'ofec del finançament dels serveis educatius municipals com les escoles bressol i les escoles de música i dansa i la degradació de les condicions del professorat.

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

#### 1) Mesures de model educatiu:

- a) Garantir un sistema educatiu públic de qualitat, que redueixi les desigualtats i millori la cohesió social, on tots els centres sostinguts amb fons públics tinguin els mateixos drets i obligacions i on no sigui possible la segregació per origen, sexe o per llengua.
- b) Assegurar una ràtio màxima de 25 alumnes a les aules d'educació infantil i primària, de 30 alumnes a l'educació secundària i de 35 alumnes a l'educació post-obligatòria, com a element de lluita més directa contra les desigualtats.
- c) Reconèixer el caràcter educatiu i de prevenció de la fractura social que tenen els espais de menjador, lleure i acollida en els centres docents, vetllant per la qualificació dels professionals, les seves condicions laborals, l'accessibilitat universal a aquests serveis complementaris i la regulació de les seves ràtios.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

d) Amb l'objectiu de garantir la cohesió social a les nostres escoles, frenar el desenvolupament de la gestió privada en els serveis complementaris i de reforç de l'educació.

e) Estudiar l'ampliació d'horaris i d'usos dels equipaments educatius en les zones socio-econòmicament més desafavorides.

f) Impulsar el desplegament dels Instituts-Escola que reconeix la Llei d'Educació de Catalunya amb l'objectiu de convertir-se en una eina més del Departament d'Ensenyament de lluitar contra les desigualtats i a favor de la cohesió social.

#### 2) Mesures de finançament:

a) Establir un Pla Pluriannual de finançament públic que garanteixi destinar a l'educació un percentatge del PIB igual a la mitjana del nostre entorn europeu (6%).

b) No renovar en aquest any 2014 els concerts educatius a les escoles concertades que segreguen alumnes per raó de sexe, xifrat en 29M€, i destinar aquests recursos econòmics a programes de cohesió social, especialment les beques menjador.

#### 3) Programes de cohesió social:

a) Evitar, amb totes les mesures possibles i a l'abast, el tancament de qualsevol escola pública, especialment d'aquelles que desenvolupen una funció de cohesió social al territori.

b) Dissenyar, de forma consensuada amb el món local i la resta de la comunitat educativa, programes específics de cohesió social amb els recursos econòmics necessaris en aquells entorns on les condicions socio-econòmiques són més desafavorides.

c) Establir un eix de 'Detecció de malnutrició o desnutrició' en el Programa Salut i Escola amb l'objectiu d'eradicar, de forma coordinada entre els Departaments d'Ensenyament, Salut i Benestar i Família, la malnutrició infantil derivada de situacions de pobresa i/o exclusió social.

d) Potenciar l'acció tutorial amb els recursos humans i econòmics necessaris per a garantir la detecció dels problemes derivats de les situacions de vulnerabilitat de les famílies i per reforçar l'equitat i la cohesió social.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

- e) Elaborar un programa específic a través dels diferents Serveis Territorials per a incentivar la participació en activitats culturals i esportives per a joves amb risc d'exclusió social.
  - f) Prioritzar l'accés dels infants i els joves en risc d'exclusió social a les activitats culturals i d'oci actiu facilitant la seva mobilitat i l'accés a les tecnologies de la informació.
  - g) Establir programes de prevenció de l'exclusió social en els processos de transició escola-treball.
- 4) Escoles bressol.
- a) Revertir progressivament les retallades de fins el 52% en l'aportació a les escoles bressol municipals amb l'objectiu de garantir el dret a l'educació també en l'etapa 0-3 anys.
  - b) Recuperar el finançament de 1.800€ per al manteniment de cada plaça d'escolar bressol municipal per part de la Generalitat de Catalunya.
- 5) Beques menjador.
- a) Garantir la cobertura del 100% de les necessitats en quant a beques menjador que es detectin després de la implementació del protocol de detecció de malnutrició infantil previst per al primer semestre de 2014.
  - b) Garantir la immediatesa del pagament de les subvencions de beques menjador destinades al Consell Comarcal per evitar els retards acumulats que acaben perjudicant les famílies més vulnerables.
- 6) Mesures en l'àmbit universitari.
- a) Garantir l'educació universitària com a servei universal, amb un sistema d'accés que no estigui limitat per qüestions econòmiques.
  - b) Reclamar al Govern de l'Estat el traspàs efectiu de les beques d'ensenyament superior del Ministeri d'Educació, Cultura i Esport amb la dotació econòmica necessària i suficient que permeti desenvolupar un nou pla de beques i ajuts propis amb criteris per llindars de renda, rendiment acadèmic, mobilitat geogràfica i diferents modalitats, i també de les beques salari, que permeti augmentar la cobertura i un sistema progressiu, equitatiu i just d'accés a l'ensenyament superior.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

- c) Establir una dotació pressupostària per a beques estable i no en funció de les matricules del estudiants de les universitats i instaurar un sistema de beques progressives per tal de garantir l'accés en igualtat de condicions, tot Augmentant el nombre de beques i instaurar un sistema de matrícules progressives per tal de garantir la igualtat de condicions per evitar que ningú quedi exclòs de l'accés a la universitat per qüestions sòcio-econòmiques

Un sistema sanitari públic, d'accés universal, gratuït i finançat a través dels pressupostos públics és un factor fonamental per garantir uns bons resultats en salut tant com un factor d'equitat social.

Per altra banda determinants socials com la degradació de les condicions de treball, l'atur i la precarietat, així com l'increment de la pobresa i les desigualtat tenen una incidència directa en l'empitjorament de les condicions de vida i salut de la ciutadania.

Catalunya està a la cua de l'Estat en despesa sanitària per càpita. El pressupost català del 2014 destina una despesa sanitària per càpita de 1.095,34 euros. Una quantitat que queda lluny dels 1.298 euros de l'any 2010, xifra que ja aleshores era considerada insuficient. Només les Balears i el País Valencià destinaran aquest any menys euros per persona a assistència sanitària.

Les decisions preses pel Govern de l'Estat i del Govern català tenen un impacte molt negatiu en la capacitat del sistema sanitari per garantir una atenció universal i de qualitat.

Tenim menys personal sanitari, plantes hospitalàries i quiròfans tancats, llistes d'espera més llargues per intervencions i per consultes especialitzades, menys recursos per a l'atenció primària, serveis de salut mental saturats. Al mateix temps s'incrementa la presència de serveis privats als hospitals públics i creixen substancialment les assegurances privades. Qui pot pagar-s'ho no s'espera.

Els decrets de l'Estat limitant l'accés de les persones migrades a l'atenció sanitària són discriminatòries i afecten greument drets socials bàsics.

Les mesures preses per l'Estat d'introducció de re-pagaments de receptes mèdiques i d'exclusió de certs medicaments de la cobertura de la seguretat social està deixant malalts crònics amb baix nivell d'ingressos sense accés a la medi-



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

cació. Parlem de pensionistes o de persones que, potser precisament a causa de la seva malaltia, han hagut de deixar la seva activitat laboral.

L'eina que existeix a Catalunya per a evitar que casos com aquests no es quedin sense accés al tractament, la farmàcia gratuïta, no està funcionant com cal.

1. Impulsar un pla per garantir l'equitat i la qualitat del sistema sanitari, prioritzant les polítiques necessàries per reduir les desigualtats en l'accés en al sistema sanitari, amb els següents punts:

Garantir la universalitat del dret a la salut.

a) Garantir plenament i sense restriccions l'atenció sanitària gratuïta a totes les persones que resideixen de forma habitual a Catalunya.

Garantir la qualitat en equitat del sistema sanitari.

b) Impulsar un Pla per garantir la qualitat de l'assistència en els centres hospitalaris, greument afectada per l'aplicació del Pla de mesures urgents per a la sostenibilitat del sistema sanitari de 2011. El Pla inclourà la reobertura de llits, unitats de cures intensives i quiròfans, que puguin romandre tancats.

c) Recuperar progressivament els llocs de treball necessaris pel normal funcionament dels centres al llarg de tot l'any i cobrir les baixes de personal (malaltia, vacances, maternitat o jubilació).

d) Incrementar el nombre de personal sanitari als CAP d'arreu del territori, especialment pediatres, entre d'altres especialitats, per tal d'assegurar l'atenció d'aquestes especialitats en horari de matí i tarda i donar cobertura a les necessitats de la població, així com de personal especialitzat en l'assistència social.

e) No realitzar derivacions d'activitat sanitària i recursos humans i materials a centres privats mentre s'està reduint els recursos, el personal i l'activitat dels centres públics.

Garantir l'accés als serveis sanitaris a tot el territori.

f) Recuperar els horaris d'atenció continuada que han estat reduïts en els Centres d'Atenció Sanitària, a través d'un procés de diàleg amb els ajuntaments, els professionals dels centres afectats, associacions de veïns i plataformes ciutadanes, per garantir l'equitat social i territorial en l'accés als serveis sanitaris.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

Garantir l'accés a la medicació de les persones que ho necessiten.

g) Regular a través d'una instrucció el servei de farmàcia gratuïta, per a garantir criteris clars i transparents que facilitin l'accés a aquest servei a totes les persones amb dificultats econòmiques, tenint en compte la renda de la persona que ho sol·licita i no la de la seva unitat familiar, assegurant així el dret subjectiu i individual a l'accés a la medicació a tothom.

Garantir els drets les llistes d'espera.

h) Impulsar una campanya d'inspecció i seguiment de centres sanitaris per evitar actuacions fraudulentament en la gestió de les llistes d'espera, com retards injustificats en la incorporació del pacient a la llista d'espera o no donar cap data al pacient per la visita a l'especialista.

i) Presentar a la comissió de salut, en el termini de dos mesos, un pla per reduir la variabilitat en l'accés de les proves diagnòstiques i visites a l'especialista entre els diferents territoris amb l'objectiu de garantir l'equitat social i territorial.

Garantir l'atenció en salut mental.

j) Recuperar i potenciar els programes d'atenció precoç a la psicosis.

k) Reduir la llista d'espera per accedir als pisos assistits tutelats, així com les residències per a malalts mentals, en col·laboració amb el Departament de Benestar i Família.

l) Incrementar les places de personal per l'atenció a la Salut mental, per tal de garantir que els centres de Salut Mental Infantils i Juvenils, Adults i Consultes perifèriques puguin donar una assistència adequada a la demanda i les necessitats existents i amb la periodicitat que exigeixen els criteris clínics.

Garantir que l'atenció primària i comunitària és la prioritat.

m) Presentar a la comissió de salut un pla perquè la despesa en atenció primària i comunitària representi el 25% del total del pressupost de salut en els propers exercicis.

En el context de retallades pressupostàries que estan superant els límits bàsics per no posar en risc unes polítiques públiques que estructurin, consolidin i garanteixin el benestar de la ciutadania i la cohesió social, una de les que més





## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

ha patit aquest efecte retallador de supressió de serveis o de posar-los al límit, a més dels efectes dels impagaments de subvencions i convenis, estan sent les polítiques culturals.

En els darrers dos anys el pressupost de la Generalitat destinat a cultura ha passat, d'un exigu 1'2% a menys de l'1%, patint una retallada que s'aproxima al 65%. La política cultural no forma part de l'Estat del Benestar per aquest Govern i a aquesta constatació cal sumar-li decisions greus per part de l'Estat, com l'augment de l'IVA cultural a la majoria de productes i serveis culturals. Tot plegat fa que ara el sistema cultural estigui en emergència.

I especialment veiem amb preocupació la deriva per manca de lideratge i inacció de la conselleria i del govern català amb les institucions culturals del país. En definitiva, una política cultural del govern que retalla el dret a la cultura del conjunt de catalans i catalanes i que participa de la privatització i mercantilització d'un bé comú essencial per a l'avenç en la cohesió social, l'emancipació individual i col·lectiva i la llibertat.

Fruit d'aquesta situació ens trobem amb uns equipaments nacionals que no poden desenvolupar ni garantir les missions pròpies, un món local que no rep el suport ni les garanties mínimes exigibles a les polítiques culturals de proximitat, una ciutadania que no té garantit l'accés a la cultura i que té limitades les pràctiques culturals i uns agents que son expulsats del seu treball professional.

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

- 1) Pagar, amb càrrec del pressupost 2013, dels deutes pendents amb el conjunt del sector, agents culturals i món local amb la incorporació dels interessos de demora que s'hagin produït o hagin hagut de pagar els deutors per fer front a l'impagament de la Generalitat.
- 2) Acordar que tots els processos de selecció de direccions d'equipaments nacionals, públics i consorciats es faran per concurs públic i internacional seguint els criteris i recomanacions internacionals. I de forma urgent garantir el concurs per la nova direcció i projecte del Gran Teatre del Liceu.
- 3) Fer una convocatòria específica de la línia de suport al món local, especialment en biblioteques, formació i difusió cultural.
- 4) Garantir el finançament de la Generalitat en la creació i manteniment de l'oferta pública d'escoles públiques d'ensenyaments artístics (música i dansa).



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

- 5) Prendre el compromís que les mesures d'estalvi en els equipaments culturals no es produiran a costa del tancament de sales o d'equipaments nacionals, ni de forma temporal.
- 6) Aturar les decisions de privatització i mercantilització dels equipaments i serveis culturals per polítiques que consolidin i garanteixin el dret i l'accés a la cultura

### Proposta de resolució núm. 6

#### *Grup de Treball Pressupostos i Convergència amb la Unió Europea*

En motiu del Ple monogràfic sobre pobresa i desigualtats al Parlament de Catalunya, les entitats socials com la Plataforma Pobresa Zero denuncien que “els elevats índexs de pobresa i risc d'exclusió social que patim són inacceptables. Tant la pobresa estructural com l'anomenada nova pobresa, provocada per més de cinc anys de crisi, són evitables i és urgent combatre-les amb polítiques de redistribució de la riquesa que redueixin les desigualtats i assegurin uns mínims vitals per a tothom.

En aquest sentit, insten a incloure en el Pacte contra la Pobresa aquest plantejament i traduir-lo en mesures concretes d'ingressos -via fiscalitat, gravant més els que més tenen i combatent l'evasió i el frau fiscal— i major inversió social.

Conclouen que “El Parlament té la responsabilitat d'assolir un pacte de país, amb el compromís de tots, que permeti reconstruir i enfortir l'Estat del Benestar. Les successives retallades han minvat els recursos per atendre una demanda creixent i han deteriorat un sistema de protecció insuficient per garantir la cobertura de les necessitats bàsiques i els drets socials de la ciutadania: alimentació, habitatge, educació, salut i uns ingressos mínims.

Per tot plegat i donat que el Pressupost és l'instrument central per fer front a aquestes demandes, el Parlament de Catalunya insta el Govern a crear un grup de treball interdepartamental amb representants dels diferents grups parlamentaris que, un cop escoltades les demandes de les entitats i agents socials, proposi modificacions en els Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per tal de prioritzar la lluita contra la pobresa, l'exclusió i la desigualtat social en línia de les polítiques de redistribució que demanden les entitats. Aquest grup



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

de treball haurà de presentar les seves conclusions al Parlament de Catalunya en el termini de 2 mesos.

#### **Proposta de resolució núm. 7**

##### *Món Local*

En aquest moment de crisi, els ajuntaments com a governs de proximitat, són els que concentren i identifiquen les situacions de vulnerabilitat i d'exclusió de la ciutadania, els que lluiten per evitar que la pobresa esdevingui estructural a Catalunya.

Com les entitats socials, els ajuntaments han esdevingut més que mai els dics de contenció de la situació social que viuen i pateixen els ciutadans i ciutadanes. La dimensió local ha guanyat de nou interès i ha demostrat que sovint alguns problemes, no tots, es poden resoldre des de la proximitat. És des de la política local i des de la comunitat que s'estan construint alternatives i que s'està posant de relleu la necessitat de governs encara més eficients, transparents, potents i àgils.

Està essent un mandat marcat per la resistència del món local contra les agressions i per la recerca de accions polítiques innovadores que permetin millorar la vida de la gent dels nostres municipis, i que sovint pal·lien els efectes de les retallades en serveis públics que estan fent la Generalitat i l'Estat i que tant estem combatent a tots els nivells.

Com mai els Ajuntaments, i especialment aquells on l'esquerra té major capacitat d'influència, han incrementat els recursos adreçats a subsistència o autonomia personal (ajuts a subministres, alimentació, assistència domiciliària,...), a la creació d'activitat econòmica i ocupació (Ajuts contractació, plans d'ocupació,...) a l'accés a l'educació i la cultura (tarifació social, beques menjador, substitució serveis antics plans d'entorn, ajuts lleure infància, increments aportació a les escoles bressol) al manteniment dels habitatges i a l'accés a l'habitatge social (Oficines de mediació hipotecària, sancions a bancs, taules contra el desnonaments, fons social d'habitatges...), o el reforç dels serveis de convivència i mediació ciutadana i darrerament a l'impuls de noves pràctiques de lluita contra la pobresa energètica que fomentin i garanteixin els serveis mínims des de la cooperació, la iniciativa pública, la imaginació i el lideratge.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

Molts d'aquests recursos han estat redireccionats pels municipis per culpa de la deslleialtat institucional i la insensibilitat social de la Generalitat i l'Estat (Educació, Dependència, PIRMI, Ocupació, salut ...) obligant a deixar de fer altres actuacions estratègiques per a molts municipis en un moment on les limitacions pressupostàries municipals són enormes i injustes.

Tampoc podem oblidar els deutes acumulats de la Generalitat al món local que es xifren aproximadament en uns 1.300 milions d'euros als que cal afegir la desprogramació del PUOSC i tot els projecte de Barris amb la conseqüent paralització dels programes de regeneració urbana i les polítiques socials que comportaven.

L'ajornament fins a l'any 2014, de l'inici de l'execució del Pla Únic d'Obres i Serveis de Catalunya (PUOSC) i la seva modificació temporal en un nou període d'execució que serà el corresponent als anys 2014 a 2017, com així especifica el Decret 206/2013, de 30 de juliol. Això posposarà l'execució d'inversions previstes en els pressupostos municipals 2013 de molts Ajuntaments que comptaven estar totalment o parcialment finançades amb el PUOSC.

El PUOSC ha esdevingut aquests darrers anys una eina fonamental per als ajuntaments, però molt especialment per als municipis més petits, amb gairebé nul·la capacitat inversora, esdevenint la principal font de finançament d'inversions en equipaments municipals i en la millora de l'accessibilitat i connectivitat entre municipis, una veritable eina vertebradora del territori.

La política educativa de la Generalitat ha realitzat un desplegament de la Llei d'Educació de Catalunya clarament selectiu: S'han realitzat passos en aspectes previstos a la LEC com el reforç de l'autonomia dels centres escolars, o el finançament públic de l'educació postobligatòria concertada, però no s'han desplegat aspectes com el desplegament de les Zones Educatives, i serveis i projectes clau pels municipis com els Plans Educatius d'Entorn, les Oficines Municipals d'Escolarització, les Escoles Bressol Municipals, les Escoles de Música, cada cop compten amb menor finançament i en alguns casos els costos estan essent assumits per les famílies i els Ajuntaments.

Finalment, les reformes impulsades pel Govern central de recentralització i sostenibilitat (LRSAL) suposen una pèrdua d'autonomia local i una fiscalització injusta dels ajuntaments alhora que obliguen a la Generalitat a tenir un paper més actiu en l'atenció primària en serveis socials. En el seu article 25 la Ley 27/2013 de 27 de desembre de Racionalización i Sostenibilidad de la Administración local, entre d'altres novetats, substitueix la competència municipal



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

“Prestació dels serveis socials i de promoció i reinserció social” per l’“Avaluació i informació de situacions de necessitat social i la atenció immediata a persones en situació o risc d’exclusió social”, i , en l’article 27, que les Comunitats Autònomes podran “delegar” sota criteris d’estalvi net la “Prestació dels serveis socials, promoció de la igualtat d’oportunitats i la prevenció de la violència envers la dona”.

La nova Llei de Governos Locals impulsada pel govern de la Generalitat parteix del mateix principi; del compliment de la Llei d’estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera amb un canvi de mapa i de model competencial i organitzatiu. El Parlament de Catalunya reconeix l’autonomia local i es reafirma en el principi de subsidiarietat, la defensa del municipalisme i del seu finançament just.

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

- 1) Defensar les competències municipals en general i les de serveis socials en particular que recull tant l’Estatut de Catalunya, com les diverses lleis sectorials (Educació, Serveis Socials, Salut, Habitatge,...) enfront l’aplicació de la Ley 27/2013 de 27 de desembre de Racionalización i Sostenibilidad de la Administración local, i enfortir-les en la Llei de Governos locals de Catalunya en tràmit parlamentari.
- 2) Actuar amb lleialtat i respecte institucional i liquidar la totalitat dels deutes reconeguts i no reconeguts amb el conjunt de les administracions locals (Ajuntaments, Diputacions, Consells Comarcals), així com els interessos que se’n deriven de l’ajornament d’aquests pagaments en el termini màxim de dos mesos.
- 3) Elaborar de forma consensuada amb el món local i amb la màxima celebritat la Llei de finances Locals de Catalunya.
- 4) Crear un programa específic de suport econòmic als Serveis Socials municipals per tal que incrementin els ajuts a les famílies en situacions d’urgència social; suficiència alimentària, garantia de subministres de la llar, manteniment en els habitatges,...
- 5) Mantenir els acords entre la Generalitat de Catalunya i les Entitats Municipalistes de Catalunya de finançament i sosteniment d’Escoles Bressol Municipals i Escoles de música i dansa.
- 6) Recuperar el desplegament de les Zones Educatives com a unitats de descentralització o mecanismes per a fixar el nombre màxim d’alumnes



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

amb necessitats educatives especials per zones, i alhora com a espais de concertació amb els Ajuntaments per establir projectes de promoció educativa i de suport a les escoles més territorialitats.

- 7) Complir amb els compromisos contrets amb el món local en relació a l'execució del PUOSC el 2013, i a no fer efectiu el seu ajornament al 2014.
- 8) Recuperar els Plans de millora de barris, àrees urbanes i vil·les de Catalunya com a forma e cohesió social, dignitat i millora urbana, i dotar amb els recursos suficients per satisfer als Ajuntaments o consorcis afectats, la part corresponent al 2013 dels imports compromesos.
- 9) Garantir un complert desenvolupament de la Llei de Serveis Socials i del Sistema Català d'Autonomia i Atenció a la Dependència (SCAAD), evolucionant cap a una Xarxa de Serveis composta per Plataformes Integrals de Proximitat (PIP)
- 10) Garantir el desplegament de la Llei dels Drets i les oportunitats en la Infància i l'Adolescència establint la cartera de serveis corresponent així com les accions necessàries tant des de la vessant de la protecció, la prevenció de les situacions de risc com des de la promoció d'estratègies i instruments que garanteixin la seva participació social en funció del seu moment evolutiu i maduratiu.
- 11) Donar suport a les Taules i/o Oficines d'intermediació hipotecaria municipal perquè atenguin millor a les famílies amb dificultats per mantenir l'habitatge de residència habitual.
- 12) Donar suport als Municipis per facilitar acords amb entitats financeres i per generar un fons d'habitatge social gestionat pels municipis, i en paral·lel poder establir sancions a les entitats financeres per desocupació d'habitatges de forma permanent.

Palau del Parlament, 12 de març de 2014

Dolors Camats i Luis

Laura Massana Mas



**PARLAMENT DE CATALUNYA**

**Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa**

Portaveu del GP d'ICV-EUiA

Diputada del GP d'ICV-EUiA