

**PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL
DE PALAFRUGELL**

Document I: MEMÒRIA

Ajuntament de Palafrugell

Octubre 2006

MEMÒRIA DE LA REVISIÓ DEL PLA D'ORDENACIÓ URBANA MUNICIPAL DE PALAFRUGELL

1. INTRODUCCIÓ

L'objecte d'aquesta memòria es donar compliment a les previsions normatives exigides en els articles 59.1.a) i 59.3 de la Llei 2/2002 (DOGC número 3600, pàgina 5053, de 21 de març de 2002), modificats per la Llei 10/2004 (DOGC número 4291, pàgina 30 de desembre de 2004).

Així, els esmentats preceptes exigeixen que un dels documents necessaris del Pla d'Ordenació Urbana Municipal (POUM), és **la memòria** descriptiva i justificativa del pla, amb els estudis complementaris que escaiguin, i en concret:

a) El **programa de participació ciutadana** que l'Ajuntament de Palafrugell hagi aplicat al llarg del procés de formulació i tramitació del pla per a garantir l'efectivitat dels drets reconeguts a l'article 8 de l'esmentada llei. Aquest programa substitueix la tramitació que anteriorment es venia realitzant d'acord amb el que disposava l'article 125 del Reglament de Planejament Urbanístic (1978), que preveia sotmetre a informació pública a efectes d'al·legacions i suggeriments l'avantpla.

b) La justificació de l'observança de l'objectiu del **desenvolupament urbanístic sostenible** i de les directrius per al planejament urbanístic que són objecte, respectivament, dels articles 3 i 9 de l'esmentada llei.

c) Les **mesures** adoptades per a facilitar l'assoliment d'una **mobilitat sostenible** en el municipal.

Ara bé, la Llei 10/2004, anteriorment esmentada ha modificat la Llei 2/2002, i en concret l'article 59 descrit, en el sentit d'exigir la incorporació d'una **memòria social**, que ha de contenir la definició dels objectius de producció d'habitatges protegits i, si escau, dels altres tipus d'habitatge assequible que finalment ha quedat recollit en el Decret Legislatiu 1/2005, de 26 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'Urbanisme .

Conjuntament amb la memòria justificativa i descriptiva del pla, s'acompanya també:

- Els plànols d'informació i d'ordenació urbanística del territori i de traçat de les xarxes bàsiques d'abastament d'aigua, de subministrament de gas i d'energia elèctrica, de comunicacions, de telecomunicacions i de sanejament i les corresponents als altres serveis establerts pel pla.

- Les normes urbanístiques.

-El catàleg de béns a protegir.

-L'agenda i l'avaluació econòmica i financera de les actuacions a desenvolupar.

-L'avaluació d'impacte ambiental (documentació mediambiental).

2. JUSTIFICACIÓ I CONVENIÈNCIA DE LA REDACCIÓ DEL PLA D'ORDENACIÓ URBANA MUNICIPAL DE PALAFRUGELL 2005

Aquest document té per objecte la revisió del vigent Pla General d'Ordenació Urbana de Palafrugell aprovat definitivament per la Comissió d'Urbanisme de Girona en data 20 de juliol de 1983 i adaptat cartogràficament amb modificació puntual a l'any 1999. La revisió també té per objecte adaptar el PGOU a la Llei 2/2002 d'urbanisme, modificada per la Llei 10/2004.

Per tant, revisió de planejament i adaptació normativa són les paraules que descriuen jurídicament i de forma precisa l'abast i contingut del document que es presenta.

En primer lloc revisió, per què suposa respecte de l'anterior PGOU (1983) i l'adaptació cartogràfica de 1999, un canvi important en els planejaments bàsics sobre el creixement del sòl urbà, sobre l'estructura general i orgànica del terme municipal i sobre multitud de qüestions que evidencien en el seu conjunt la diferent actitud que l'ajuntament adopta avui davant el fet urbà, molt diferent de la que per múltiples raons que no són objecte d'anàlisi en aquesta memòria, eren corrents als anys vuitanta.

Revisió, es doncs, un concepte jurídic, que ens situa el contingut d'aquest document per sobre del que pot ser l'adaptació cartogràfica i modificació de l'any 1999, més limitada en el seu abast i objectius, i més concreta i localitzada en la majoria dels casos.

En segon lloc, aquest document és adaptació normativa del planejament urbanístic a la Llei 2/2002 d'urbanisme modificada per la Llei 10/2004, llei que deroga l'anterior cos normatiu urbanístic de Catalunya, el Decret-Legislatiu 1/90, que aprovà la Generalitat de Catalunya com a reacció enfront l'actitud del legislador estatal, que s'atribuí de forma inconstitucional (STC 61/97), competències en matèria d'urbanisme. El caràcter d'adaptació normativa li dona a aquest document una especial importància al establir la nova llei i la seva modificació, una diferent regulació del règim urbanístic del sòl (drets i deures dels propietaris en sòl urbà consolidat, sol urbà no consolidat, sòl urbanitzable delimitat, sòl urbanitzable no delimitat, sòl no urbanitzable ordinari, sòl urbanitzable d'especial protecció: PEIN/Xarxa Natura 2000), així com incorpora la normativa de foment de l'habitatge assequible, la sostenibilitat territorial mediambiental, l'autonomia local, la utilització racional del territori, i una aposta per un model d'urbanització que es caracteritza en termes generals, pel caràcter compacte dels assentaments (ciutat compacta), la diversitat de llurs funcions urbanístiques i el caràcter socialment integrat de llur població, en contraposició al model anglosaxó de ciutat difusa, i que en els darrers anys s'havia anat introduint i implantant en els municipis catalans.

La Disposició Transitòria Segona.1 de la Llei 2/2002, estableix que el planejament urbanístic general vigent en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta llei, s'hi ha d'adaptar quan, en virtut de les previsions pròpies, es faci la revisió de dit planejament.

3. L'EVOLUCIÓ I ANTECEDENTS HISTÒRICS DEL PLANEJAMENT URBANÍSTIC ORIGINARI O PRIMARI DE LA VILA DE PALAFRUGELL

3.1 Pla General d'Ordenació Urbana (PGOU de 1962):

La Comissió Provincial d'Urbanisme el dia 13 d'abril de 1962, va aprovar definitivament el PGOU de Palafrugell conjuntament amb les Ordenances Municipals d'Edificació i Normes Urbanístiques, desplaçant les anteriors Ordenances de l'any 1914, que havien quedat desfasades pel transcurs del temps.

Posteriorment, es realitzà un annex de recopilació a les Ordenances Municipals d'Edificació i Normes Urbanístiques de 1962, que foren aprovades definitivament i successivament per la Comissió Provincial d'Urbanisme, els dies 8 de febrer de 1966, 29 de setembre de 1966, 26 de gener de 1974 i 27 de desembre de 1977.

3.2 Pla General d'Ordenació Urbana (PGOU de 1983):

La Comissió d'Urbanisme de Girona el dia 20 de juliol de 1983, aprovà definitivament el PGOU de Palafrugell.

L'objecte de l'esmentada revisió fou, segons consta en la seva memòria, múltiple:

- Resolució d'aspectes urbanístics diversos.
- La nova situació institucional del país després de la renovació democràtica dels Ajuntaments (1979).
- Les transferències en matèria d'urbanisme a la Generalitat de Catalunya per part de l'Estat.
- L'adaptació del pla general a la Llei sobre règim del sòl i ordenació urbana de 1975.
- La superació de les previsions del Pla General de 1962, que era expansionista en relació a la previsió de sòl apte per urbanitzar així com en l'atribució d'edificabilitats i densitats.

3.3 Adaptació cartogràfica i modificació del Pla General d'Ordenació Urbana de Palafrugell (1999):

L'adaptació cartogràfica i modificació anteriorment descrita no tenia per objecte plantejar un nou model de territori que seria objecte d'una revisió de planejament, sinó que els seus objectius generals eren els següents:

- Actualitzar el planejament vigent, mitjançant una concreció cartogràfica del mateix que ofereixi un major grau de detall i precisió i que eviti confusions en la interpretació de la documentació vigent.
- Ajustar les previsions del planejament vigent (1983) a la llum de la nova cartografia.
- Adaptar el planejament al desplegament que en matèria urbanística ha experimentat la legislació catalana (Decret Legislatiu 1/1990, de 12 de juny, pel que s'aprova el text refós de Catalunya en matèria urbanística; i normativa urbanística reglamentària de desplegament).
- Resoldre les contradiccions entre l'ordenació del Pla General i la proposta del PEPIPH.
- Adequar i adaptar les normes urbanístiques i ordenances per tal de facilitar la seva aplicació, introduint les zonificacions detallades en cada règim de sòl.
- Garantir la protecció de la xarxa de comunicacions, dels camins rurals, dels recs, rieres i cursos d'aigües i la seva vegetació de ribera.

- Efectuar un correcte tractament del sòl no urbanitzable que asseguri l'equilibri mediambiental i la protecció forestal i paisatgística, i la inclusió de les especificacions del PEIN (Gavarres, Muntanyes de Begur, etc...).

4. EL PROCÉS DE REDACCIÓ QUE S'HA SEGUIT EN RELACIÓ AL PLA GENERAL D'ORDENACIÓ URBANA/PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA (2005)

És el següent:

4.1 Suspensió potestativa de tramitació de planejament i de llicències (article 70 de la Llei 2/2002 d'urbanisme):

L'Ajuntament de Palafrugell, mitjançant acord de Ple del dia 29 d'octubre de 2003, va adoptar l'acord de suspendre la tramitació potestativa de planejament derivat i llicències, per realitzar els estudis previs a l'inici de la revisió del POUM.

Posteriorment el Ple de l'Ajuntament en sessió ordinària del dia 26 de novembre de 2003 va adoptar l'acord d'ampliar l'àmbit de suspensió temporal de tramitacions i llicències en sòl no urbanitzable.

Aquesta suspensió potestativa es va publicar en el Butlletí Oficial de la Província número 221, del dia 19 de novembre de 2003, pel que fa al primer àmbit de suspensió, i posteriorment en el BOP número 241 del dia 18 de desembre de 2003, pel que fa a l'ampliació de l'àmbit en sòl no urbanitzable. La suspensió potestativa es va aixecar ope-legis, pel transcurs de l'any, i per tant va deixar de produir efectes suspensius des del dia 18 de novembre de 2004.

4.2. Programa de participació ciutadana:

El Ple de l'Ajuntament de Palafrugell del dia 17 de febrer de 2004, va adoptar els següents acords:

Aprovació programa de participació ciutadana, als efectes del que disposa l'article 8 i 59.1 i 3 de la Llei 2/2002 modificada per la Llei 10/2004, i **aprovació de la constitució del Consell Consultiu**, amb la següent composició:

Primer.- *Aprovar la constitució del Consell Consultiu per a la Revisió del Pla d'Ordenació Urbana (POUM) de Palafrugell.*

Segon.- *Fixar la següent composició del Consell Consultiu per a la Revisió del Pla d'Ordenació Urbana (POUM) de Palafrugell:*

- a) *President: Lluís Medir i Huerta, Alcalde-President.*
- b) *Sots-President Primer: Juli Fernández i Iruela, 1er Tinent-Alcalde.*
- c) *Sots-President Segon: Josep Esteba i Gelpí, Regidor d'urbanisme i representant de l'Entesa Junts per Palafrugell.*

d) *Membres:*

- *Xavier Rangel i Martínez, regidor de medi ambient i representant del PSC-Progrés municipal de Catalunya.*
- *Frederic Suñer i Casadevall, regidor de Convergència i Unió.*
- *Josep Maria Reguant i Gili, regidor d'Acció Municipal de Catalunya (AMC).*
- *Carles Ruiz i Fernández, regidor d'Esquerra Republicana de Catalunya (ERC).*
- *Un representant de la Cambra de Comerç i Indústria de Palamós.*
- *Un representant del Col·legi d'Arquitectes de Catalunya (COAC).*
- *Un representant de la Universitat de Girona (UDG).*
- *Un representant del Patronat d'Esports.*
- *Un representant del Patronat de Turisme.*
- *Un representant del Consell Escolar Municipal.*
- *Un representant de la Gent Gran de Palafrugell.*
- *Dos representants del Gremi de Constructores.*
- *Un representant de les associacions ecologistes.*
- *Jordi Font i Bel, en representació de l'Àrea d'Urbanisme.*
- *Joaquim Garcia i Balda, en representació de l'Àrea d'Urbanisme.*
- *Jordi Turón i Serra, com a Assessor Jurídic de l'Àrea de Secretaria.*
- *Guillem Frigola i Plaja, com a Secretari del consell consultiu.*
- *Ramon Ràfols i Pascual, com a Assessor Jurídic de l'Àrea d'Urbanisme.*
- *Gustau Tàpias i Solà, com a Assessor de l'Àrea Econòmica.*
- *Ruth Palomeque Abaurrea, Tècnic de l'Àrea de Medi Ambient.*
- *Un representant de les associacions de veïns quan es tractin temes que guardin relació directa amb les zones d'actuació que representin.*
- *Altres representants d'entitats, associacions, etc, que puguin ésser nomenats per acord de la Junta de Govern Local.*

Tercer.- *Crear els següents grups de treball, que estaran compostats per un president i per un secretari redactor.*

- a) *Grup de Treball I.*
- b) *Grup de Treball II.*
- c) *Grup de Treball III.*

Els diferents grups de treball es distribuïran els nous grans temes de debat que consten en el Programa de participació ciutadana. A cada grup li correspondran tres temes de debat.

Quart.- *Requisits de participació: Per participar en els grups de treball no es demanarà cap requisit especial, podent-hi participar com a membre del Consell Consultiu, en representació d'alguna entitat o associació o simplement a títol personal. La única condició es que es formalitzi el full d'inscripció en els diferents grups en que es vol participar, segons la instància que es troba inserit a la pàgina web de l'Ajuntament, i a disposició del ciutadà a l'Oficina d'Informació i Atenció al Ciutadà.*

Cinquè.- *Acordar la creació a la pàgina web de l'Ajuntament la secció de participació, en la qual, qualsevol ciutadà pot opinar o proposar idees en la revisió del POUM, consultar les propostes presentades en la primera fase de tramitació, així com realitzar el seguiment dels treballs que s'estan elaborant.*

Sisè.- *Acordar crear una exposició amb els continguts fonamentals de la revisió del POUM, ubicada físicament a una seu municipal, que tindrà els següents objectius:*

- a) *Donar a conèixer les propostes fonamentals del nou ordenament de la ciutat.*
- b) *Posar a l'abast de qualsevol ciutadà aquesta informació.*
- c) *Donar a conèixer les diferents alternatives, si s'escau, davant de diferents intervencions urbanístiques.*

Setè.- *De les conclusions dels diferents grups de treball i de les diferents sessions realitzades pel Consell Consultiu s'elaborarà un document de síntesi de la participació ciutadana que s'aprovarà pel Plenari del Consell Consultiu i es posarà a disposició de l'equip redactor del POUM a efectes de tenir-lo en compte en la seva revisió.*

Per acord de Junta de Govern Local del dia 3 de juny de 2004, es va acordar adjudicar a l'empresa Gestipyme Digital S.L (Neopolis), l'execució dels treballs de disseny participatiu, per tal de dinamitzar el procés d'elaboració de la revisió del POUM.

d) En relació al programa de participació ciutadana destacar que s'han realitzat, dues fases de tallers participatius, i tres consells consultius, aquests últims de dates 6 de juliol de 2004 (constituïció del Consell), 11 de novembre de 2004 (primera fase participació ciutadana), i 29 d'abril de 2005 (segona fase participació ciutadana i document de síntesi). El contingut i resultat d'aquests consta a l'expedient administratiu annex a aquesta memòria i com a document complementari a la revisió del POUM: programa de participació ciutadana (fase primera/fase segona), i actes del consell consultiu

4.3 Justificació de l'observança de l'objectiu del desenvolupament urbanístic sostenible:

a) Per acord de Junta de Govern Local del dia 13 de maig de 2003, es va adoptar l'acord que literalment diu:

Primer.- *Aprovar el Pla d'Acció Local per a la Sostenibilitat (PALS) com a instrument tècnic per integrar els temes econòmics, socials i culturals, així com la qualitat de vida de la població local a través de la participació ciutadana amb l'objectiu d'aturar i invertir els efectes de la degradació ambiental promovent el desenvolupament sostenible. Aquest pla ha estat redactat per l'empresa ARDA, Gestió i Estudis Ambientals, SLL, CIF número B-61739470, amb la col·laboració de l'àrea municipal de Medi Ambient, de conformitat amb el document que s'acompanya a la proposta d'acord.*

Segon.- *Sotmetre aquest acord a ratificació del Ple de la Corporació en la propera sessió ordinària, segons l'article 8 del Programa de suport a la redacció de plans d'acció local per a la sostenibilitat de la Diputació de Girona.*

Posteriorment, aquest acord fou ratificat pel Ple de la Corporació municipal el dia 29 de desembre de 2003.

La revisió del Pla d'Ordenació Urbana Municipal que aquí es presenta ha tingut en compte l'Agenda 21 o Pla d'Acció Local per a la Sostenibilitat (PALS) de l'Ajuntament de Palafrugell, als efectes de justificar l'observança de l'objectiu de desenvolupament urbanístic sostenible i de

les directrius per al planejament urbanístic dels articles 3 i 9 de la Llei 2/2002 modificada per la Llei 10/2004.

En concret s'ha tingut en compte:

- La utilització racional del territori que compren el terme municipal de Palafrugell.
- Conjuminar les necessitats de creixement urbanístic residencial i industrial amb la preservació dels recursos naturals i dels valors paisatgístics.

Així mateix, s'han executat treballs específics, detallats i concrets, sobre el paisatge i el tractament del sòl no urbanitzable, que s'incorporen a aquesta revisió de planejament.

4.4 Estudi de mobilitat:

a) Per acord de Junta de Govern Local del dia 20 de gener de 2004, es va adjudicar a l'empresa Francesc Fonollà Jover (Fonollà x Arquitectura: Ciutats per tothom). Posteriorment, aquest estudi ha estat entregat a l'Ajuntament de Palafrugell, i en concret a l'Àrea d'Urbanisme, i recull les mesures a adoptar per facilitar l'assoliment d'una mobilitat sostenible en el municipi, i que s'incorporen com a document complementari a aquesta memòria i a la revisió del POUM.

4.5 Memòria social:

Des de l'oficina tècnica del pla, s'ha redactat la memòria social als efectes de determinar de forma concreta i pormenoritzada dins del terme municipal de Palafrugell, els àmbits de producció d'habitatge protegit i d'altres tipus d'habitatge assequible, amb el següent resultat:

- 967 habitatges de protecció pública
- 483 habitatges concertats.

4.6 Avaluació d'impacte ambiental:

La Llei 10/2004 que modifica la Llei 2/2002, d'urbanisme a Catalunya, en el seu article 4, ha introduït una disposició transitòria desena, que disposa que és objecte d'avaluació ambiental els plans d'ordenació urbanística municipal i llurs revisions. Aquesta avaluació s'ha de sotmetre a informació pública conjuntament amb la revisió del pla, i s'ha de trametre al Departament de Medi Ambient per què la valori.

a) Per tal de donar compliment a aquesta exigència legal, la Junta de Govern Local del dia 20 de gener de 2005, va adjudicar a l'empresa Companyia de Serveis Ambientals SAL "La Vola", la redacció de l'avaluació d'impacte ambiental, que ha estat entregada de forma completa a l'Ajuntament, Àrea d'Urbanisme, per què s'incorpori com a documentació necessària a l'expedient de revisió del POUM.

4.7 L'agenda i avaluació econòmica i financera de les actuacions a desenvolupar:

Des de l'oficina tècnica del pla, s'ha redactat l'agenda i avaluació econòmica i financera de les actuacions a desenvolupar, als efectes de determinar de forma concreta i pormenoritzada dins del terme municipal de Palafrugell, els àmbits de gestió, mitjançant el sistema de reparcel·lació per cooperació, que és on es produeix, amb més intensitat, el protagonisme de l'Ajuntament, al ser aquest un sistema de gestió pública mitjançant el cobrament de quotes d'urbanització.

Aquesta agenda periòdica, durant els propers anys, la gestió pública urbanística.

5. ASPECTES SOCIALS, ECONÒMICS I EVOLUCIÓ DEMOGRÀFICA

5.1. Aspectes socials/demogràfics:

En la memòria de la revisió del Pla General d'Ordenació Urbana de 1983, s'analitza l'evolució demogràfica de Palafrugell, destacant els següents aspectes:

- La vila té una gran expansió a finals del segle XIX, assolint la seva màxima cota en el cens a l'any 1910, com a conseqüència de la implantació de la indústria surera. Ara bé, a partir d'aquesta data i fins al 1950, hi ha un retrocés poblacional, que comença a recuperar-se als anys 60 amb el boom turístic, que comporta un creixement continuat de la població, que permet que a l'any 1979 es superin els 15.000 habitants (15.656 hab).
- En aquells anys el percentatge de població immigrada representa un 30% del total de la població de la vila de Palafrugell i està constituïda bàsicament per gent de la comunitat autònoma d'Andalusia.

Tenint present aquestes consideracions de la memòria de 1983, i pel que fa a aquesta revisió, cal destacar els següents aspectes:

1.Aspectes demogràfics (1998-2004):

La població de dret (xifres oficials declarades per l'Institut Nacional d'Estadística) a 1 de gener de cada any, al terme municipal de Palafrugell al llarg d'aquests últims 7 anys, ha estat la següent:

- Any 1998: 17.564 habitants.
- Any 1999: 17.816 habitants.
- Any 2000: 18.154 habitants.
- Any 2001: 18.588 habitants.
- Any 2002: 19.115 habitants.
- Any 2003: 19.635 habitants.
- Any 2004: 19.813 habitants.

L'increment d'habitants en aquests darrers 7 anys, ha estat de 2.249, el que comporta un increment mig anual de 321,28 habitants. La superfície del terme municipal de Palafrugell és de 26,9 Km², amb una densitat de 736,8 habitants/Km².

Ara bé, a 31 de març de 2005, Palafrugell té una població de dret segons el padró d'habitants de 21.680 habitants, dels quals 4.453 són estrangers comunitaris i extracomunitaris. L'índex de població immigrada a Palafrugell ratlla ja el 20% del total de la població.

S'observa doncs, en aquest darrer any i mig, un increment anual més important de població que en els darrers 7 anys, el que comporta que la revisió del POUM hagi de preveure de forma necessària la creació de sòl residencial, i sobretot de sòl residencial a preu assequible, atès que el nivell de renda dels nouvinguts és baix.

Pel que fa als estrangers extracomunitaris, hem de destacar per la seva importància quantitativa les comunitats: 2.907 del Marroc, 360 de Romania, 174 de l'Equador i 87 de l'Argentina.

Pel que fa als estrangers comunitaris, la presència més important correspon al Regne Unit (90), França (84), Itàlia (57).

Les últimes dades de creixement de població (taxes per mil habitants), publicat per l'Institut d'Estadística de Catalunya: idescat), pel que fa a Palafrugell és de l'any 2001:

- Naixements: + 9,9.
- Defuncions: - 9
- Creixement natural: +0.9
- Saldo migratori: +9.5
- Creixement total: 10.4

D'acord amb les dades descrites, en la revisió d'aquest POUM, ha de jugar un paper molt important la memòria social, establint, concretant i detallant els àmbits o sectors on s'ha de materialitzar i construir l'habitatge de protecció oficial i el concertat. També, la revisió té molt present, la necessitat d'equipaments públics i privats educatius (llar d'infants, CEIPS, IES, etc...), així com altres equipaments per tal de poder donar resposta a aquest increment.

5.2 Sectors productius:

La població ocupada per sectors a Palafrugell, és la següent:

- Agricultura: 3,3%.
- Indústria: 14,1 %.
- Construcció: 23 %.
- Serveis: 59,6 %.

El percentatge d'atur a l'any 2003, ha estat d'1,9%, inferior a l'anterior dada de 1998, que era del 2.5%. El parc de vehicles a motor és de 14.184 (2002). Els rendiments mitjans declarats per contribuent a Palafrugell ha estat de 12.729 euros (1998). La renda disponible segons l'Anuari Econòmic d'Espanya 2004 és de nivell 6: 10.800 euros-11.500 euros.

El nombre de telèfons és de 10.367, amb 21 oficines bancàries, 621 activitats industrials, 49 activitats de comerç majorista, 634 de comerç minorista, 183 bars/restaurants.

6. COMPLIMENT DEL PRINCIPÍ DE COHERÈNCIA DE LA REVISIÓ DEL POUM DE PALAFRUGELL AMB EL PLANEJAMENT TERRITORIAL I DIRECTOR

a) El Pla Territorial General de Catalunya (1995):

El Pla Territorial General de Catalunya fou aprovat pel Parlament de Catalunya mitjançant Llei 1/1995, de 16 de març (DOGC número 2032, de 31 de març de 1995), a l'any 1995. Aquest en principi, establia, en el seu article 8.2, una vigència de 10 anys pel que fa a les seves determinacions. Doncs bé, en aquests moments ha transcorregut el seu període de vigència, sense que existeixin indicis d'una propera revisió i/o actualització d'aquest.

Per tant, a l'hora de formular, redactar i tramitar la revisió del POUM de Palafrugell, s'ha tingut en compte el vigent i actual Pla Territorial General de Catalunya, a nivell general.

b) Plans Territorials Parcials:

La Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial, en el seu article 12 i següents preveu la figura dels plans territorials parcials. Ara bé, pel que fa a les comarques de Girona, i per tant, al terme municipal de Palafrugell, la Generalitat de Catalunya no ha tramitat i aprovat el corresponent Pla Territorial Parcial, com si ho ha fet a les Terres de l'Ebre, o ara últimament, i en fase de tramitació, amb el Pla Territorial de l'Alt Pirineu i Aran. Actualment s'està elaborant el Pla Director de l'Empordà (Baix i Alt), que pretén ser una primera base territorial, per formular, tramitar i aprovar el Pla Territorial de les Comarques de Girona. L'avantpla del Pla Director de l'Empordà, actualment es troba a informació pública durant 4 mesos, per tal de realitzar suggeriments i al·legacions, per posteriorment continuar la seva tramitació aprovant-lo inicial i definitivament per la Conselleria de Política Territorial i Obres Públiques.

c) Plans Territorials Sectorials: (PTSEC: Equipaments Comercials/ Àmbit PEINS (Xarxa Natura 2000)/ Pla Director Empordà/ Pla director costaner.

La mateixa Llei 23/1983, de 21 de novembre de política territorial, en el seu article 17 i següents preveu la figura dels plans territorials sectorials. Pel que fa al terme municipal de Palafrugell, s'ha tingut present en la revisió del POUM, les determinacions del següent planejament territorial sectorial o plans directors:

c.1) El PTSEC 2001-2004 (Pla Territorial Sectorial d'Equipaments Comercials):

Atès que el PTSEC que l'ha de substituir en aquest moment està en fase de redacció i elaboració: PTSEC 2005-2008.

c.2) Àmbit PEIN:

Així mateix, en la revisió del POUM de Palafrugell s'ha recollit i respectat les previsions dels àmbits de Pla Especial d'Interès Natural: Les Gavarres, Muntanyes de Begur, Castell-Cap Roig.

c.3) Pla Director de l'Empordà:

El Pla Director de l'Empordà actualment es troba en una fase prèvia però avançada tot i que no s'ha aprovat inicialment, la revisió del POUM de Palafrugell fa referència puntual a aquest, i s'ajusta a les previsions i determinacions de l'avantpla.

c.4) Pla Director Urbanístic Sistema Costaner (PDUSC):

El Pla director Urbanístic del sistema Costaner (PDUSC 1) va ser aprovat definitivament per resolució del Conseller de Política Territorial i Obres Públiques, de data 25 de maig de 2005.

El Pla director Urbanístic dels àmbits del sistema costaner integrats per sectors de sòl urbanitzable delimitat sense pla parcial aprovat (PDUSC 2), va ser aprovat definitivament per

resolució en data 16 de desembre de 2005 pel Conseller de Política Territorial i Obres Públiques.

7. LÍNIES ESTRATÈGIQUES DEL NOU PLA

Aquest Pla pretén resoldre les necessitats urbanístiques futures que requerirà el municipi i que ja avui es detecten en funció dels anàlisis sobre la realitat social i econòmica del municipi, però sota els criteris de desenvolupament urbanístic sostenible que defineix l'article 3 de la Llei d'Urbanisme que diu:

1. El desenvolupament urbanístic sostenible es defineix com la utilització racional del territori i el medi ambient i comporta conjuminar les necessitats de creixement amb la preservació dels recursos naturals i dels valors paisatgístics, arqueològics, històrics i culturals, a fi de garantir la qualitat de vida de les generacions presents i futures.
2. El desenvolupament urbanístic sostenible, atès que el sòl és un recurs limitat, comporta també la configuració de models d'ocupació del sòl que evitin la dispersió en el territori, afavoreixin la cohesió social, considerin la rehabilitació i la renovació en sòl urbà, atenguin la preservació i la millora dels sistemes de vida tradicionals a les àrees rurals i consolidin un model de territori globalment eficient.
3. L'exercici de les competències urbanístiques ha de garantir, d'acord amb l'ordenació territorial, l'objectiu del desenvolupament urbanístic sostenible.

Amb aquest precepte i les determinacions fonamentals que es contemplen en els planejaments directors sectorials i territorials, es plantegen les següents línies estratègiques d'aquest Pla d'ordenació Urbanística Municipal.

Pel que fa al sòl no urbanitzable, que ha sofert una constant pressió humanitzadora, que en determinades zones es pot definir d'urbanitzadora, es proposa la definició d'un model municipal que contribueixi a la definició d'un model de referència territorial on és té especialment en compte la protecció dels sistemes naturals, la creació de corredors ecològics entre els espais protegits, la ordenació dels sistemes urbans i la valorització del seu paisatge, i tot això reflectir-ho amb un document àgil i clar que es concreti amb un cos normatiu efectiu que superi les exclusives referències literàries o filosòfiques.

L'arquitecte director de la redacció de la determinació del sòl no urbanitzable exposa en la memòria que en la definició d'aquest model ha de significar:

- Revaloritzar i reafirmar l'aposta cultural que representa un model municipal de desenvolupament sostenible en relació a la comarca.
- Aportar informació de qualitat que permeti valorar l'impacte que, sobre l'ecosistema en que actuem, tenen o tindran les determinacions derivades del model territorial.
- Definir la naturalesa i activitats admissibles tant als espais situats a l'interior del seu àmbit competencial com a altres àmbits externs però amb influència directa sobre el mateix, on la tria d'un model o un altre pot afectar directa i negativament els objectius de valorització, conservació i protecció perseguits.
- Compartir els criteris per la implantació de les tecnologies econòmiques sobre un territori els valors del qual són els principals protagonistes.

- Aportar criteris de protecció del sòl agrícola situat dins i fora de l'àmbit municipal i dels sistemes hídrics amb qui es relacionen.
- Treballar amb criteris de capacitat de càrrega i petjada ecològica per comprendre els efectes de les dinàmiques municipals sobre els recursos ecològics.

A la memòria específica del sòl no urbanitzable en funció dels anàlisis i diagnòstic de l'estructura natural del municipi i dels paràmetres exposats és defineixen uns objectius i criteris per a la redacció del POUM que es resumeix en la voluntat de comptabilitzar els objectius de protecció i de conservació amb el model de desenvolupament, cercant la millora dels aspectes paisatgístics, ambientals, socioculturals i econòmics, que es concreti en un document adaptat al marc jurídic, interrelacionat amb altres disposicions que afectin el territori i que contempli la viabilitat de les propostes que conté.

També cal remarcar que es determinen unes àrees sotmeses al tempteig i retracte, que dona a l'Ajuntament prioritat en les possibles transmissions de finques. Aquesta eina que incorpora la Llei d'Urbanisme permet que l'Ajuntament controli el mercat i pugui intervenir de manera activa en la protecció de diferents àrees específiques, i que en aquest Pla es concreten, en una part els sòls de protecció agrícola que es situen en terrenys que les anàlisis ambientals han detectat que tenia un especial valor edòfil, i per altre part aquells terrenys que bé perquè estan inclosos en àrees sotmeses a plans especials o properes al nucli urbà, i per tant a més a més de conformar la façana urbana per la seva ubicació estan sotmesos a la pressió especulativa, convé que l'Ajuntament en funció de les seves disponibilitats pressupostàries hi tingui participació.

En quant a sòl urbà i urbanitzable cal diferenciar les actuacions a aplicar en funció de les característiques del nucli concret i en conseqüència es disposa d'uns criteris radicalment diferents a Palafrugell en relació als dels nuclis costaners, Calella, Llafranc i Tamariu, així com dels diversos nuclis rurals.

Pel que fa a Palafrugell, des d'aquest Pla es proposa un creixement moderat però important que pugui absorbir les demandes de sòl que requereix el municipi, seguint el model històric de creixement d'aquest nucli de manera radioconcèntrica i per tant completant la capacitat existent.

Aquest nou sòl que es crea ha de resoldre tant les necessitats residencials que provocarà el continu creixement demogràfic que es va iniciar l'any 2002 i que es preveu que segueixi a curt i mig termini, i per altra part també les necessitats d'oferta de sòl industrial i terciari. Aquest creixement no solament ha de resoldre l'oferta de sòl sinó que es planteja de manera que completi l'estructura general i orgànica del nucli, millorant especialment la xarxa viària resolent les conflictivitats i problemàtiques històriques, equilibrant territorialment la ubicació de les diverses zones destinades a equipament públic i concentrant els espais lliures públics en espais de dimensions importants que puguin assumir la funció de parc urbà que equilibri el seu ús com a espai lliure públic en funció del cost de manteniment del mateix.

La planificació urbanística no és aliena a les característiques físiques i naturals del territori, ni dels criteris territorials que incorporarà el Pla Director, per tant, els primers anàlisis de les possibilitats del territori es fan amb independència de les delimitacions administratives que conformen els termes municipals tot i que finalment aquestes sí que imposaran la seva competència.

Partint d'aquest principi sembla clar que el creixement futur del nucli de Palafrugell s'ha de situar a l'oest de l'existent i de manera que en previsió de futurs és consolidi un conjunt urbà que abasti el territori entre els nuclis de Palafrugell i Mont-ras que tingui el seu límit amb la carretera C-31 que a més a més li pot fer de sistema viari de circumval·lació. En conseqüència el creixement més important es concentra en aquesta zona oest del nucli i s'estructura a partir d'un nou vial que vol tenir característiques urbanes, però amb unes mides que li permetin incloure voreres generoses i carril-bici, sobre el qual si van recolzant les diverses intervencions amb usos i intensitats ajustades a la seva situació específica, i així es proposen 4 sectors, al nord connectant amb la carretera C-31 per usos terciaris amb la intenció que s'incorporin igualment els usos lúdics que el municipi requereix; al centre es proposen 2 sectors per a usos bàsicament residencials de densitat ajustada a les zones colindants absorbint el cementiri i el Coll de Morena, als efectes que faci la funció de connector amb les Gavarres de manera que aquest espai d'interès natural penetri a la zona urbana de Palafrugell; i finalment al sud, un quart sector de tipus mixt, residencial i novament destinant la part que dona front a la carretera per usos terciaris.

Aquesta gran operació que assumeix la major part del protagonisme del creixement urbanístic es colmata per unes operacions al nord del nucli als efectes que mitjançant la continuació del vial esmentat ens permeti ordenar el límit nord del sòl urbà i urbanitzable de manera coherent, aprofitant per obtenir un sòl industrial que complementi l'oferta d'aquest tipus de sòl que permeti traslladar activitats industrials actualment situades en el centre urbà.

Aquest nou sòl industrial es situa col·lidant amb els actuals sols industrials, i té continuïtat amb els sectors industrials de Begur i Regencós, pel que es compleix amb els principis enunciats pel Pla Territorial, en el sentit d'evitar la dispersió dels sols industrials.

Per una part es delimita un sector que finalitza el sòl industrial on existeixen una sèrie d'activitats de empreses sureres, que incorpora el vial fins a la carretera de Regencós, on l'apartat més destacable és la previsió d'una zona de serveis tècnics on s'hi vol instal·lar una subestació elèctrica que possibiliti desmantellar l'actual ubicada al centre urbà, a l'illa coneguda com l'Energia, i a més a més permetrà desmuntar la línia d'alta tensió que creua tota l'àrea, comportant una millora mediambiental i visual notable a tot l'entorn.

Un segon sector es troba entre l'anterior i la nova delimitació del terme amb Begur on a més a més de crear una superfície important de sòl industrial és garanteixi la continuïtat del vial de circumval·lació, del qual ja només quedaria un tram menor fins la connexió amb el giratori del Piverd i consegüentment tancar l'anella. Igualment, permetrà la obtenció de dues grans zones d'equipaments, l'un per reserva d'un equipament de caràcter supramunicipal i l'altra per la segona gran àrea esportiva municipal.

Una tercera intervenció es planteja a l'est del nucli, al paratge conegut com El Bruguerol, que a més a més de completar l'oferta de sòl residencial, té per finalitat fonamental resoldre el sistema de comunicacions al nucli de Tamariu, actualment molt deficient. Aquesta operació es conforma en 4 sectors, tots ells d'ús residencial de diferent densitat en funció dels seus precedents urbanístics i que té molt en compte en la ordenació el tractament de les rieres i les vores que delimiten el límit del sòl urbà. Cal destacar que el sector més a l'est és discontinu i inclou la finca del Casal Popular, als efectes que gran part d'aquesta formi part de les cessions del sector i l'Ajuntament pugui disposar d'aquest espai vital pels usos col·lectius que millorin la qualitat urbana del centre urbà.

Aquestes operacions, conjuntament amb la colmatació dels sectors existents a la zona de les Torretes i l'anomenat Creu Roquinyola, conformaran un nucli urbà compacte i amb una equidistribució territorial d'equipaments i zones verdes i amb una oferta de sol suficient d'ús residencial i industrial així com de terciari, amb possibilitats reals de disposar d'activitats lúdiques. Cal destacar que pel que fa als criteris d'intervenció com en els quadres numèrics, el conjunt de la proposta de creixement, tant en el número d'habitatges com en la superfície destinada a activitats econòmiques, s'ajusta en el límit central que es determina en el Pla Director.

El Pla també contempla una sèrie d'intervencions de millora urbana, bàsicament provocada per l'existència de buits urbans que apareixen amb el trasllat de determinades activitats i que són intervencions que han d'inserir-se pacíficament en l'estructura urbana existent que, malgrat tot, mostra una identitat apreciable i que tant el pla especial de protecció del patrimoni com regulacions específiques de la normativa volen preservar, sobre tot en la tipologia parcel·l·ària i en les composicions volumètriques.

Les intervencions més notables són: la situada entre el carrer Nou i el carrer Torres Jonama, que afecta els terrenys que han quedat lliures al trasllat de l'estació d'autobusos i a la fàbrica Vigas, on s'hi vol incloure un aparcament soterrat de titularitat pública mitjançant un acord conveniut amb els propietaris afectats, tot i que es vol mantenir la fàbrica atès que és un edifici catalogat i que la seva activitat pot ser parcialment compatible amb la proposta que s'incorpora.

Una altra actuació destacable són les reformes urbanes de les illes que canvien completament les seves qualitats pel fet que desapareixen la subestació i la línia d'alta tensió de l'illa de l'Energia i s'aprofita per crear uns recorreguts peatonals amb criteris paisatgístics que passin pels centres de les illes cercant uns itineraris de vianants més amables i accessibles. Igualment cal subratllar l'operació esmentada anteriorment sobre la recuperació per a usos públics col·lectius de l'espai del centre l'illa del Casal Popular que, si bé caldrà un projecte arquitectònic que resolgui aquest espai, s'haurà de valorar molt especialment la seva contribució a les alternatives sobre itineraris en la trama urbana on s'insereixen aquestes operacions on l'espai públic destinat a carrer és de dimensions molt reduïdes i, per tant, amb unes possibilitats d'accessibilitat també reduïdes.

Del conjunt d'aquestes operacions ha de repercutir sobre el centre urbà i ha de permetre la definició d'uns eixos de caràcter estratègicament econòmic que prioritzin els usos col·lectius en combinació de zones comercials amb equipaments socio-culturals que generin un entorn dinàmic i amb prou vitalitat per, posant de manifest els actius patrimonials propis del nucli, es compatibilitzi amb la promoció socio-econòmica dels sectors productius que es volen potenciar. A aquests efectes, es concentren esforços per disposar de recorreguts segurs i agraiats, per obtenir espais per aparcaments rotatoris, per implantar àrees comercials amb algun establiment hotel·ler, per dotar d'alternatius d'espais lliures que comparteixin protagonisme amb la Plaça Nova i, en definitiva, per millorar la qualitat de vida dels ciutadans.

Als nuclis costaners, la proposta del Pla és radicalment diferent i es parteix del precepte fonamental de contenció i, si és possible, de reducció, en funció de les possibilitats de cada nucli, del procés de desenvolupament urbanístic, que coincideix amb les determinacions del Pla Director Costaner i que ja constitueix una pauta d'actuació exposada per l'Ajuntament i que també ha quedat unànimement ratificada pel procés de participació ciutadana.

Al nucli de Tamariu, on el Pla vigent preveia el desenvolupament d'una sèrie de sectors urbanístics els quals avui encara no s'han tramitat, és el nucli on hi ha possibilitats d'intervenir amb criteris de reducció i aquesta és la gran línia d'actuació d'aquest Pla. El nucli de Tamariu, situat al nord del municipi i que té el seu naixement a l'entorn de la platja de Tamariu, té unes dimensions de sòl urbà i urbanitzable absolutament desproporcionades, bàsicament per la gran superfície que consumeix la urbanització d'Aigua Gelida, però tot i així el Pla General de l'any 1983 classificava un sector de creixement urbanístic, bé per completar processos urbanístics iniciats amb plans parcials emparats per la Llei del sòl del 1956, o bé per disposar d'algunes millores concretes, bàsicament de vialitat.

Per altra part, també el pla vigent reconeixia com a sòl urbà el tram costaner al sud del nucli, definint l'anomenada Cala d'en Roig amb uns criteris de densitat i edificabilitat molt baixos però que representen una àrea urbana considerable, que si hi afegim el tram de La Musclera, també declarada urbana per una resolució del Conseller de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat de Catalunya, presenta un resultat final d'una notable incoherència urbanística, tant per les seves dimensions com per les característiques naturals del territori que ocupen.

Conscients d'aquesta situació i en funció de les possibilitats que s'obren pel fet que el nucli de Tamariu no hagi evolucionat amb la rapidesa dels altres, ara tenim un marge de correcció que aquest Pla vol aprofitar i seguir amb el procés de reducció que a partir del 83 ja s'ha anat plantejant.

A aquest efecte cal esmentar que ja es va tramitar una modificació del pla general per passar de sòl urbanitzable a sòl no urbanitzable els terrenys anomenats Roca Rubia, situats al nord del nucli de Tamariu, entre aquest i Aigua Gelida, i posteriorment es va aprofitar el document d'Adaptació Cartogràfica i Modificació del Pla General per classificar de sòl no urbanitzable el sector urbanitzable programat que volia connectar l'àrea de Puig Gruí amb la urbanització Sanimar.

Davant d'aquesta situació es proposa intervenir en dues direccions. Per una part, a tot el front litoral sud del nucli de Tamariu, de manera que el sòl, o bé tingui la classificació de sòl no urbanitzable i, a més a més, s'integri en un sistema de protecció constituït per un connector ecològic, o bé tingui la classificació de sòl urbà, però reconeixent l'edificació existent admetent la possibilitat de fer un habitatge en parcel·la de gran dimensió, de manera que es garanteixi la preservació de la fesomia de l'entorn.

Per altra part, als quatre sectors que al Pla General vigent es contemplen, als Puig Gruí I i II per donar compliment al PDUSC 2 es classifiquen de sòl no urbanitzable de sistema costaner, i Riera del Mas del Llor I i II, aquest Pla els manté atès que s'arriba a la conclusió que tots ells contenen unes millores viàries necessàries i que la seva supressió representaria haver-les d'executar exclusivament amb aportacions municipals, però amb uns criteris molt restrictius quant al seu aprofitament resultant i, per tant, s'hi intervé sota els paràmetres de reducció de l'edificabilitat i de la densitat de manera notable, de manteniment de la càrrega en relació als costos d'urbanització i finalment, és determinen unes pautes d'ubicació de les edificacions en aquells punts on es generi menys impacte visual.

En conclusió, en el conjunt del nucli de Tamariu es proposa una reducció apreciable del sòl sotmès al desenvolupament urbanístic, sense renunciar a la millora de la xarxa viària que és

necessària pel funcionament del nucli urbà, donant un resultat més en consonància amb els sistemes de protecció que l'envolta, entre els que cal destacar el PEIN Muntanyes de Begur.

Finalment, pel que fa a Tamariu, cal destacar que es preserven dos espais destinats a aparcament, que és una mancança històrica i constantment reivindicada per l'Associació de Veïns de Tamariu, l'un de titularitat pública i l'altra amb possibilitats de gestió privada, que es poden resoldre en alçada, als efectes d'optimitzar el rendiment d'aquests espais.

Als nuclis de Calella i Llafranc la situació és clarament diferent, atès que el desenvolupament urbanístic ha estat molt més ràpid i, en conseqüència, ja no disposa de les oportunitats d'intervenció que es tenen a Tamariu, pel que el Pla aplica un criteri de contenció màxima i únicament es fan mínims ajustaments pel que fa a la delimitació del sòl urbà i urbanitzable que es concreten en una lleu reducció de l'àmbit de l'únic sector urbanitzable que queda, situat al final de la carretera vella de Llafranc, i unes ampliacions del sòl urbà en funció de dues operacions puntuals, l'una per possibilitar la implantació d'un hotel de petites dimensions al carrer de Farena, a Llafranc, i l'altra per completar la urbanització del carrer del Sard, a Calella.

Per tant, la proposta d'aquest Pla sobre els nuclis de Calella i Llafranc no són tant de revisió de l'estructura general sinó més de sutura interior, procurant resoldre les problemàtiques conegudes de manera més eficient i sobretot, amb introducció de mecanismes que facilitin la gestió. En el Pla vigent ja es preveïen unes zones d'aparcament amb unes ubicacions estratègiques però dins d'àrees d'actuació aïllada que volia dir que l'Ajuntament havia d'adquirir el sòl mitjançant expropiacions i posteriorment assumir la globalitat de l'execució de l'obra, la qual cosa representava un esforç notable per l'Ajuntament i naturalment aquests costos es dedueixen d'altres inversions, pel què en aquest Pla s'utilitza el mecanisme de delimitar àmbits d'actuació discontinus als efectes que s'obtingui gratuïtament la cessió del sòl, com és lògic en tot procés de desenvolupament urbanístic. Així es pretén assolir, a curt termini, l'aparcament situant a l'encreuament del carrer de Chopitea i de l'avinguda d'Antoni J. Rovira, que és un element fonamental per planificar la peatonalització del centre urbà i organitzar els recorreguts a l'entorn del passeig marítim de Calella. Aquesta no és l'única operació per obtenir àrea d'aparcament ja que tant a Calella com a Llafranc se'n preveuen altres de complementàries i de mides ajustades a les pròpies possibilitats d'on es situen.

A Llafranc es manté el traçat del carrer de Xarembecu, atès que s'ha arribat a la conclusió que és l'única alternativa viable i és determina la gestió per cooperació, als efectes que l'Ajuntament pugui tramitar la reparcel·lació i executar aquest tram de vial que connecti el carrer de la Font d'en Xecu amb el carrer de Xarembecu, que va executar el sector de La Pastora, que faci la funció de circumval·lació i permeti restringir el trànsit rodat pel passeig de Llafranc. Aquesta operació, amb l'aportació de noves àrees d'aparcament i nou tractament de la riera amb qualitats paisatgístiques, ha de permetre la millora notable d'aquest nucli.

Naturalment, la voluntat dels nuclis costaners és la de mantenir el seu atractiu i el seu potencial turístic, pel que aquest Pla proposa una qualificació específica d'ús hotel·ler de manera que les actuals activitats hoteleres més representatives i d'altres de nova planta no es puguin transformar en usos d'habitatges i es contempla la possibilitat de creixement en cada una d'aquestes operacions. Amb aquest mateix objectiu es delimita una àrea de potenciació econòmica i/o turístiques on es prioritzen els usos col·lectius i comercials per tal de fomentar l'activitat i el dinamisme en aquells recorreguts més paisatgístics i emblemàtics.

Finalment, pel que fa als nuclis rurals, en aquest Pla s'incorporen uns criteris d'intervenció que segueixen la línia del Pla Especial de Protecció i de Reforma Interior de Llofriu, amb aportacions destinades a controlar la densitat resultant i la imatge i tractament de la volumetries edificables i, sobretot, amb la intenció que aquests nuclis no variïn la seva fesomia i, per tant, les seves possibilitats de creixement són mínimes i únicament cal destacar una operació a l'entrada del nucli de Llofriu, on es planteja la possibilitat d'implantar un hotel de dimensions moderades.

En conclusió es poden sintetitzar com les gran línies estratègiques d'aquest Pla les següents:

1. Adaptar el planejament municipal a la legislació urbanística vigent i a les determinacions que es contemplen als plans directors sectorials i territorials.
2. Definició d'un model de desenvolupament del sòl no urbanitzable, garantint la preservació dels valors naturals i ambientals del territori i la valorització del paisatge.
3. Concentrar el creixement urbanístic que requereix el municipi, tant per a usos residencial com industrials i terciaris, al nucli de Palafrugell, amb criteris de compacitat i millorant i equilibrant territorialment el conjunt de sistemes urbanístics locals i generals.
4. Integar en el centre urbà de Palafrugell operacions de reforma interior que aportin l'activitat i dinamisme en el desenvolupament socio-econòmic del municipi, adaptant-se a la morfologia urbana existent, així com preservar la tipologia volumètrica i parcel·laria que caracteritzen la identitat del nucli urbà.
5. Contenir el creixement urbanístic a Calella i Llafranc, establint processos de gestió viables i eficaços que permetin resoldre la problemàtica existent, destinats a millorar la qualitat turística d'aquests nuclis.
6. Reduir el sòl urbà i urbanitzable de Tamariu a un àmbit més coherent urbanísticament amb el nucli existent, sense renunciar a les millores viàries necessàries, aportant solucions a la manca d'aparcaments existent.
7. Garantir el manteniment dels valors històrics i tradicionals dels nuclis rurals i la seva interrelació amb el sòl no urbanitzable que els envolta.

8. CLASSIFICACIÓ DEL SÒL (veure Annex 1)

El municipi de Palafrugell té una superfície de 2.715,42 ha, les quals tenen la següent classificació urbanística i distribució territorial.

	SÒL URBÀ	SÒL URBANITZ.	SÒL NO URB.	URBÀ + URBANITZ.
Palafrugell	256,94 ha	59,16 ha		316,10 ha
Calella - Llafranc	248,61 ha	9,08 ha		257,69 ha
Tamariu	137,81 ha	13,19 ha		151,05 ha
Nuclis rurals	12,30 ha			12,30 ha
TOTAL	655,66 ha	81,48 ha	1.978,28 ha	737,14 ha

La configuració administrativa del municipi presenta una forma de “rellotge de sorra” posades de manera horitzontal, de manera que s’obre cap a l’est en la franja costanera i cap a l’oest a les Gavarres, i s’estreny just al mig que és on es situa el nucli urbà de Palafrugell.

Aquesta configuració conjuntament amb la tipologia de creixement urbanístic del municipi, que per una part és radioconcèntric al nucli de Palafrugell i per altra part de característiques lineals paral·lela a la franja costanera, ja donen idees clares sobre la potencialitat i característiques del creixement del municipi, que en els esquemes annexes es reflexen clarament i s’evidencien les línies estratègiques exposades anteriorment.

Al municipi de Palafrugell, aquest Pla proposa un creixement de la classificació de sòl urbà i urbanitzable de 70,50 ha, distribuïdes en 32 ha en sectors d’activitats econòmiques i 38,50 ha en sectors bàsicament residencials amb una ordenació global seguint el model tradicional de creixement radioconcèntric que és l’adequat tant pel manteniment de fesomia del nucli com per garantir la màxima capacitat del mateix, entrant en consonància amb les determinacions del Pla Director de l’Empordà i de la Llei d’Urbanisme.

Cal tenir en compte que s’aprofita la nova delimitació municipal amb Begur al nord per completar el sòl industrial i connectar-lo amb els de Begur i Regencós conformant així una àrea industrial d’àmbit supramunicipal que a curt termini hauria de afavorir la creació de consorcis per millorar la interrelació entre tots i la eficiència i gestió dels serveis d’infraestructura.

Per tant esgotades les possibilitats de creixement per la franja nord per la delimitació amb Begur, i igualment per la sud, ja que per una part limita amb Mont-ras i la resta corresponent a la Plana de l’Aubi que es protegeix mediambientalment i es preveu una intervenció amb criteris paisatgístics propis de sòl no urbanitzable, les zones de possible creixement admissible són les vessants est i oest. La oest és la més important i té la missió de millorar la xarxa viària estructurant assumit el protagonisme del creixement però relligant la part sud amb el sòl urbà de Mont-ras, la part central que pretén portar les Gavarres al nucli urbà i la part nord que és l’adequada per la ubicació de les activitats lúdiques. Finalment a la vessant est es contempla un creixement moderat amb la particularitat que la nova xarxa viària estructurant limita la intervenció de l’activitat privada als efectes de crear un espai controlat, bé agrícola o bé públic entre aquesta infraestructura i l’Avinguda del Mar.

Pel que fa als nuclis costaners, hi ha unes petites correccions a Calella i Llafranc que són irrellevants en relació a la globalitat de la superfície classificada de sòl urbà i urbanitzable. En canvi al nucli de Tamariu sí que hi ha una reducció notable tant en sòl urbà com en sòl urbanitzable i que en total són 23 ha. Aquesta reducció és possible perquè el sòl classificat no s’ha desenvolupat i s’ha pogut seguir amb els processos inicials de reducció d’aquest sòl classificat com són el sector de Roca Rubia i el urbanitzable no programat del Puig Gruí, que té una clara justificació per preservar la franja litoral i l’espai connector entre aquesta i el PEIN Muntanyes de Begur. Aquest criteri ve reforçat per les determinacions del PDUSC 1 i 2.

En quant als nuclis rurals hi ha dues ampliacions significatives que són per una part a l’entrada del nucli de Llofriu per contemplar uns usos públics i un hotel i l’altra al nucli de la Barceloneta per completar coherentment el nucli i la seva vialitat interior aprofitant per l’obtenció d’un espai públic que actualment no n’hi ha cap.

De tot això finalment en resulta aquest quadre:

	SÒL URBÀ	SÒL URBANITZ.	SÒL NO URB.	URBÀ + URBANITZ.
Palafrugell	277,99 ha	90,55 ha		386,54 ha
Calella - Llafranc	235,36 ha	4,42 ha		239,78 ha
Tamariu	104,43 ha	6,72 ha		111,15 ha
Nuclis rurals	13,98 ha	2,09 ha		16,07 ha
TOTAL	631,76 ha	103,78 ha	1942,55 ha	735,54 ha

9. DOTACIONS PÚBLIQUES (veure Annex 2)

La característica del municipi de Palafrugell fa que històricament tinguin processos molt diferenciats entre el nucli urbà de Palafrugell i els nuclis costaners i òbviament per tipologia i dimensions entre aquest i els nuclis rurals. Aquestes diferències naturalment també es manifesten i de manera molt significativa en quant a les dotacions públiques actuals i a les previstes, i per tant si bé al nucli de Palafrugell se li requereix un nivell de dotacions públiques suficients que permeti la qualitat de vida dels ciutadans, als nuclis costaners no se li exigeixen aquests requeriments en funció que la seva dimensió urbana només es troba en rendiment en un període de temps molt limitat i per tant al no haver-hi població de primera residència no requereix els serveis i les dotacions públiques que s'exigiran per les seves dimensions. Per tant, tot i que en els quadres i plànols annexes es tenen en compte i per tant en grafíem totes les dotacions públiques pel que fa als compliment dels requeriments normatius i als efectes de determinar percentatges i proporcions només es comptabilitzen al nucli de Palafrugell per obtenir resultats ajustats a la realitat.

Les dotacions públiques corresponents als espais lliures públics al nucli de Palafrugell presentaven una proporció molt reduïda de m² per habitant, ja que la morfologia urbana es conformarà en illes de grans dimensions amb tipologia edificatòria tradicional amb “casa de cos” o de “doble cos” que disposen de pati privat, que substituïa les mancances d'espais lliures públics que es concentraven en determinats llocs molt centrals que assumien el protagonisme de la vida social del municipi. La proposta d'aquest POUM completa la del anterior Pla General i determina dos grans tipus d'espais lliures, un de característiques lineals, bé per seguir recorreguts de rieres o bé per millorar i controlar les visuals dels grans eixos viaris sobre tot en zones perimetrals, que són les que formen façana urbana des de el sòl no urbanitzable, i l'altra amb la intenció de generar uns parcs urbans de dimensions importants que facin realment d'espai lliure amb una capacitat d'absorbir un àmbit urbà important i que sigui la alternativa sòlida a les peces petites i les places, com són el Parc de les Torretes i el Parc de la Creu Roquinyola.

La superfície total prevista en el Pla per espais lliures pel nucli de Palafrugell és de 480.424 m² més 383.000 m² d'equipament esportiu que representa una proporció de 34 m² per habitant. Si considerem el sostre admès pel planejament urbanístic, tenim un sostre de 2.500.000 m² que compleix amb el requeriment contemplat a l'article 58.1 f del decret 1/2005 sobre el sistema general d'espais lliures .

En quant als espais lliures als nuclis costaners, el planejament ha seguit el criteri de concentrar-los en els espais a protegir com són les rieres del Canadell, de Llafranc, o del Mas del Llor a Tamariu, o també àrees d'especial sensibilitat que ha sofert una forta pressió urbanística, com són la muntanya de Sant Sebastià o zones d'Aigua Xelida, sense la necessitat de disposar d'espais per lleure dels habitants ja que aquests queden satisfets per una part té l'espai públic lineal que representa el recorregut del passeig marítim en les seves diverses característiques i per altra part per les zones privades comunitàries producte de la tipologia dominant d'aquests nuclis corresponents a edificacions aïllades amb jardí privat.

En conclusió, aquest planejament preveu una superfície d'espai lliure de dotació pública de 887.324 m2 amb la següent distribució territorial:

Palafrugell	480.424 m2
Calella - Llafranc	285.953 m2
Tamariu	114.764 m2
Nuclis rurals	6.183 m2
TOTAL	887.324 m2

En quant als equipaments, aquest Pla segueix amb els criteris de distribució similars als d'espais lliures i per tant es concentren en el nucli urbà de Palafrugell mantenint als nuclis costaners i rurals, unes peces mínimes per les necessitats més bàsiques. Al nucli de Palafrugell es preveu una superfície total destinada a equipaments de 383.266 m2 que per una població estimada de 25.000 habitants representa una relació de 15,30 m2 per habitant. S'ha procurat concentrar les zones d'equipaments en espais de superfície important als efectes que puguin tenir la polivalència d'usos suficient per admetre distints serveis públics i així poder disposar d'una xarxa d'espais proporcionalment repartits en tot el nucli amb la pretensió que es puguin repartir territorialment aquelles peces que convinguin com són els equipaments escolars.

Pel que fa als equipaments escolars d'ensenyament primari, actualment hi ha un servei de dos CEIPS, més un tercer en construcció a l'àrea del Carrilet més un quart en projecte a l'àrea del Piverd, i se'n preveu un cinquè en alguna de les zones d'equipaments de l'àrea del Coll de Morena, d'aquesta manera es cobreix adequadament les necessitats escolars municipals en centres correctament distribuïts territorialment.

L'altre tipologia d'equipament destacable és l'esportiu, que cal complementar ja que està previst substituir l'actual camp de futbol de l'illa del Casal per un pavelló i espais lliures, que fa que calgui trobar-hi alternatives. Les propostes són tres, la primera és ampliar el camp del Gregal per aconseguir així unes mides homologades que quantifiquin aquest camp dins el Pla d'Equipaments Municipals i les altres dos són zones de gran superfície que admeten 2 camps de futbol i espais complementaris que completin els equipaments esportius, aquestes zones es preveuen al barri del Mas Mascort fent transició entre el sòl residencial i l'industrial i l'àrea del Bruguerol entre la nova xarxa viària de Tamariu i l'Avinguda del Mar.

Finalment, en quant a les zones d'equipament de Palafrugell cal destacar que es preveu una àrea de gran superfície adossada al nou tram del vial de circumval·lació en el seu pas per la zona industrial, per tal que pugui ser destinat en un ús supramunicipal ja que es situa estratègicament en la gran zona supramunicipal amb Begur i Regencós d'activitats econòmiques, i en funció

d'aquesta concentració s'anul·la la peça de petites dimensions que actualment està qualificada d'equipaments producte de cessió del sector del costat oest de la carretera de Regencós, que l'Ajuntament vol destinar a col·laboració amb el trasllat d'indústries situades en zones centríques que generen conflictes.

En quant als nuclis costaners, no es fan previsions de creixement d'espais d'equipaments, pels motius exposats en l'apartat d'espais lliures, entenent bàsicament que no són necessaris pel seu correcte funcionament, i fins i tot a Llafranc l'equipament producte de les cessions del sector La Pastora s'ha modificat destinant una part a espai lliure privat atenent a les seves característiques topogràfiques i paisatgístiques, i l'altre per completar l'oferta d'aparcament públic del nucli de Llafranc, que és la necessitat bàsica a resoldre.

Als nuclis rurals, únicament es preveu a Llofriu qualificar d'equipament l'espai públic situat a l'entrada al nucli en uns terrenys que actualment es fan servir per la festa local i que cobreix sobradament les necessitats del nucli.

L'altre qüestió que es planteja per millora el funcionament dels nuclis, cadascun en la seva tipologia és la possibilitat de construir aparcaments tant en superfície com soterrats, i per tant en funció de possibilitats de cada nucli es crea una xarxa d'aparcaments que cobreixi les demandes parcials, tot i que siguem conscients que difícilment es poden atendre les demandes punta, si que s'aporten unes millores significatives.

10. EQUIP REDACTOR DE LA REVISIÓ DEL POUM

La redacció dels documents que integren el conjunt del Pla ha estat objecte de la col·laboració de diversos serveis tècnics municipals amb un conjunt d'equips tècnics de consultoria externa, amb la participació de les següents persones:

□ EQUIP TÈCNIC MUNICIPAL

Direcció:

- Jordi Font i Bel, Arquitecte

Assessor Jurídic:

- Jordi Turón i Serra, Secretari Municipal

Coordinació:

- Xavier Pérez i Díaz, Arquitecte
- Joaquim Garcia i Balda, Arquitecte
- Susanna Casanova i Mancera, Enginyera tècnica

Delineació:

- Jordi Casademont i Marquès
- Carles Vicó i Blanco

Administratius:

- Guillem Frigola i Plaja
- Nuri Esteva Llenas

□ COL·LABORACIONS EXTERNES

- REDACCIÓ DE LA DOCUMENTACIÓ REFERIDA AL SÒL NO URBANITZABLE
XC-ARQ-URB. SLA, Estudi d'arquitectura i urbanisme
Xavier Canosa i Magret, Arquitecte director i coordinador general de l'equip
Gemma Torres, Arquitecta coordinadora del projecte
Núria Díez, Arquitecta col·laboradora
Elvira Troyano, Delineació
Equip tècnic i administratiu de l'estudi d'Arquitectura i Urbanisme
- PROPOSTA SOBRE EL NUCLI DE TAMARIU
Pere Solà i Busquets, Arquitecte
Jaume Paret i Garcia, Arquitecte
Serpa, Projectes i gestió ambiental
- PROPOSTES SOBRE EL NUCLI DE PALAFRUGELL
Land, Planificació i Projectes, SL
Esteve Corominas i Noguera, Arquitecte
Joan Carles i Roqué, Arquitecte Col·laborador
Antoni Aguilar i Piera, Arquitecte
- ANÀLISI I AVALUACIÓ AMBIENTAL
La Vola, Companyia de Serveis Ambientals, SAL
- ESTUDI DE MOBILITAT
Ciudades para todos
Fonollà, Arquitectura
- ESTUDI FINANCER
Marçal Tarragó, Economista
- LEGISLACIÓ I NORMATIVA
Jordi Salgas, Advocat
- PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA
Neòpolis, Consultoria Sociopolítica
Yolanda Jiménez i Pozo, Coordinadora
Xelo Esteve i Terol, Equip tècnic
Daniel Tarragó i Sanfeliu, Equip tècnic
Gerard Quiñones i Macià, Equip tècnic

Palafrugell, 29 de març de 2006

L'Alcalde,

L'Arquitecte ,

Lluís Medir i Huerta

Jordi Font i Bel