

**pla  
de mesures  
contra la  
inflació  
a Catalunya**



## **ACORD PEL QUAL S'APROVA EL PLA DE MESURES CONTRA LA INFLACIÓ A CATALUNYA**

Al juliol del 2005 es va presentar *l'Informe de la Comissió encarregada d'identificar i proposar mesures correctores del diferencial d'inflació de Catalunya*. Aquest informe, impulsat pel Departament d'Economia i Finances, va contribuir a identificar les causes de la inflació a Catalunya i a proposar les actuacions necessàries per a la seva contenció.

A partir de les orientacions de l'informe s'han pogut estudiar de forma més detallada les mesures destinades a moderar la inflació a Catalunya, mesures que requereixen una perspectiva global de l'acció de Govern. Aquesta acció s'orienta bàsicament a la funció reguladora, en matèria de defensa de la competència, a la millora de la racionalització i l'eficiència de l'administració pública, així com també planteja l'adopció d'actuacions concretes en diversos àmbits: defensa dels consumidors i usuaris, mercats de productes, formació, sanitat, transport i logística, habitatge, energia i mesures en relació a l'elaboració de l'instrumental estadístic.

Amb tot, cal assenyalar que la Generalitat de Catalunya disposa d'un camp d'actuació relativament limitat per a l'adopció de mesures contra la inflació. En primer lloc, perquè la mesura més efectiva a curt termini és la política monetària i és responsabilitat del Banc Central Europeu. En segon lloc, perquè les competències bàsiques per actuar en mercats fonamentals des del punt de vista de la competitivitat de l'economia, com el mercat laboral, o els de serveis regulats (com l'energia i les telecomunicacions), tampoc no recauen en la Generalitat de Catalunya.

D'acord amb el que s'ha exposat, s'ha elaborat un Pla de mesures, sota la coordinació del Departament d'Economia i Finances i amb la intervenció de tots els departaments afectats, que figura com a annex d'aquest Acord. Aquest document, anomenat *Pla de mesures contra la inflació a Catalunya*, enumera les mesures a aplicar i les agrupa en els àmbits sectorials abans esmentats, tenint en compte el context i el marc normatiu en què s'han de desenvolupar. Les actuacions a efectuar seran impulsades pel Govern de la Generalitat de Catalunya, mitjançant els seus departaments, d'acord amb els respectius àmbits competencials. Aquestes accions comportaran, en uns casos, l'impuls de modificacions normatives, en d'altres, l'adopció de pràctiques administratives, i en altres la posada en pràctica de determinades actuacions o el reforçament i millora de les ja existents, però sempre amb una mateixa finalitat de propiciar un marc afavoridor per a la contenció de la inflació.

Aquest Pla conté fonamentalment mesures que pot adoptar directament el Govern de la Generalitat, si bé en alguns casos es tracta de mesures per a la posada en marxa de les quals el Govern de la Generalitat proposa determinades actuacions per part del Govern de l'Estat.

Per tot això, el Govern, a proposta del conseller d'Economia i Finances,

### **ACORDA**

1. Aprovar el *Pla de mesures contra la inflació*, el qual s'adjunta com a annex.
2. Establir que les mesures que inclou aquest Pla s'hauran d'haver implementat o haver finalitzat, en funció de la seva específica naturalesa, en un termini d'un any a partir de la seva aprovació.

3. Crear una comissió de seguiment, presidida pel Departament d'Economia i Finances, i integrada pels responsables designats pels departaments implicats en les mesures acordades en el Pla. La referida comissió, a més de servir per a garantir la coordinació entre els departaments afectats, haurà d'elevat al Govern, als sis i als dotze mesos des de l'aprovació del Pla, els informes corresponents sobre el grau de compliment.

## ANNEX

### PLA DE MESURES CONTRA LA INFLACIÓ

#### I. INTRODUCCIÓ

És un fet que l'economia espanyola presenta una taxa d'inflació elevada en relació amb els països del seu entorn. En el conjunt del període 1995-2005, el diferencial d'inflació amb la zona euro va ser de 0,9 punts percentuals en mitjana anual considerant l'IPC harmonitzat (i d'1,1 punts prenent com a referència l'IPC).

En el mateix període, l'economia espanyola ha presentat un diferencial anual de creixement del PIB d'1,6 punts percentuals en relació amb el conjunt de la zona euro. El creixement econòmic espanyol s'ha basat, principalment, en el dinamisme de la demanda interna, un factor clau per explicar l'evolució més alcista dels preus espanyols en comparació amb la resta de la zona euro, especialment si es té en compte que la política monetària adoptada pel Banc Central Europeu ha pres com a referència la situació del conjunt d'aquesta zona.

Un segon element inflacionista ha estat el feble creixement de la productivitat. El funcionament poc eficient d'alguns mercats de béns i serveis, amb problemes de transparència i insuficient competència, és un tercer factor que contribueix a explicar el diferencial de la inflació espanyola envers la zona euro. Finalment, el fort creixement del preu del cru enregistrat en els darrers quatre anys (gairebé s'ha triplicat) ha tingut més incidència a Espanya que no pas als països del seu entorn, com a conseqüència d'una major dependència energètica.

En el context descrit, l'economia catalana afegeix un diferencial sobre la inflació espanyola: en el període 1995-2005 la inflació catalana ha estat 0,3 punts percentuals superior a la mitjana estatal. Aquest diferencial ha experimentat un descens acusat al llarg dels darrers mesos, fins a situar-se al mes de març en 0,1 punts, el valor més reduït des del mes de març de l'any 2002.

El Departament d'Economia i Finances, conscient que el fenomen de la inflació a Catalunya presenta alguns trets específics, ha coordinat un grup interdepartamental per tal de preparar aquest *Pla de mesures contra la inflació a Catalunya*.

El punt de partida per a l'elaboració del Pla ha estat l'*Informe de la Comissió encarregada d'identificar i proposar mesures correctores del diferencial d'inflació de Catalunya*, que es va presentar al juliol de 2005. Aquesta Comissió, presidida pel professor Antoni Argandoña, va treballar sobre un informe previ del mateix Departament d'Economia, datat el febrer de 2005. Ambdós documents s'han recollit en el llibre *La inflació a Catalunya. Anàlisi de les causes i recomanacions per a l'acció de Govern*, editat pel Departament d'Economia i Finances al desembre de 2005.

A l'hora de caracteritzar les mesures contingudes en aquest Pla, cal tenir presents alguns aspectes. En primer lloc, és necessari recordar que la política monetària, que és l'instrument més efectiu a curt termini per a la contenció de la inflació, depèn en exclusiva del Banc Central Europeu.

En segon lloc, i pel que fa als mercats de productes i serveis, cal assenyalar que la Generalitat no disposa de competències significatives per adoptar mesures

estructurals sobre mercats regulats essencials com el laboral i el de determinats serveis bàsics com l'energia i les telecomunicacions.

Amb tot, la Generalitat disposa d'un camp d'actuació, que, si bé és limitat, permet l'adopció de mesures que poden incidir en millores de la productivitat, de l'eficiència i la competitivitat de la nostra economia. En aquest sentit, el desplegament de *l'Acord Estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana* ha de constituir, sens dubte, una eina essencial en la política adreçada a la contenció de la inflació. Algunes mesures de les proposades en aquest Pla aprofundeixen i complementen, precisament, determinades mesures contingudes en el propi Acord.

El Pla conté, doncs, un conjunt de mesures adreçades a impulsar el creixement de la productivitat; aquestes mesures de caire més global i transversal es complementen amb mesures microeconòmiques dirigides a aquells sectors especialment sensibles al problema de la inflació.

El Pla preveu un conjunt d'actuacions destinades a millorar l'eficiència i la transparència d'alguns mercats de béns i serveis per mitjà de reformes estructurals. En aquest camp, cal destacar les mesures dirigides a moderar els costos de transport i distribució, de vital rellevància pel seu caràcter d'input per a altres activitats econòmiques. També es recull un important paquet de mesures per potenciar l'eficàcia de l'administració pública, amb l'objectiu de reduir costos, i per millorar la provisió de serveis públics i la seva activitat reguladora de l'economia. Finalment, el Pla considera algunes actuacions adreçades a fomentar l'estalvi energètic i les fonts alternatives, per tal de reduir la dependència exterior en aquest terreny.

El termini per implementar les mesures del Pla serà d'un any a partir de la seva aprovació, data en la qual el Govern presentarà un balanç del seu compliment. Prèviament, als sis mesos, es presentarà un primer avanç de la seva aplicació. En aquest sentit, cal tenir present que algunes d'aquestes mesures, atès el seu caràcter estructural, tenen més aviat un impacte a mig i llarg termini.

El Pla es compon d'un total de trenta-nou mesures, i es distingeixen de forma clara, concisa i detallada les que fan referència a l'àmbit competencial de la Generalitat i aquelles que corresponen a l'Administració de l'Estat en l'exercici de les seves competències.

Tot seguit (apartat II) es detallen les trenta-nou mesures recollides en el *Pla de mesures contra la inflació a Catalunya*, classificades segons categories i sectors d'activitat.

Per últim, s'acompanyen les anomenades mesures de context (apartat III). És a dir, aquelles actuacions que, o bé ja s'estan duent a terme i s'enquadren en la política general dels departaments de la Generalitat, o bé es tracta de normatives estatals en tràmit, o recentment aprovades, que de manera més indirecta, poden tenir un efecte moderador sobre els preus.

## **II. MESURES A ADOPTAR EN ELS DIVERSOS ÀMBITS**

### **1. MILLORA DE LA RACIONALITZACIÓ I L'EFICIÈNCIA A L'ADMINISTRACIÓ PÚBLICA**

1. Impulsar en tots els departaments auditories d'avaluació de circuits, tràmits i procediments, per tal d'aconseguir millores d'eficiència. (Departament de la Presidència, Departament d'Economia i Finances, Departament de Governació i Administracions Públiques)
2. Presentar una nova llei de la Sindicatura de Comptes per intensificar l'avaluació de la gestió del sector públic en termes d'economia, eficàcia i eficiència. (Departament d'Economia i Finances)
3. Presentar una nova llei del sector públic de la Generalitat de Catalunya, amb una especial incidència en l'àmbit del control intern de l'eficàcia i l'eficiència. (Departament d'Economia i Finances)
4. Fer operatiu el registre complet de les subvencions atorgades per la Generalitat de Catalunya, com a instrument per a avaluar-ne els efectes i per donar compliment al principi de transparència, implementant un aplicatiu a tal efecte. (Departament d'Economia i Finances)

### **2. IMPULS DE LA COMPETÈNCIA**

5. Presentar una nova llei de reforma dels òrgans catalans de promoció i defensa de la competència, que reforçarà la seva estructura i independència, per tal de desenvolupar les funcions de revisió reguladora i d'escurçar els terminis procedimentals en l'aplicació del dret de la competència. El projecte haurà d'incloure l'obligació d'informació prèvia dels projectes normatius des de l'òptica de la defensa de la competència. (Departament d'Economia i Finances)
6. Revisar de manera sistemàtica la regulació sectorial vigent per tal de detectar les normes que, sense justificació suficient, incloguin aspectes anticompetitius (barreres d'entrada, preus regulats, ajuts públics, limitacions de l'oferta o captivitat de la demanda, etc.). Es prioritzarà l'anàlisi dels sectors amb més incidència en la inflació. (Departament d'Economia i Finances)
7. Elaborar un codi de bones pràctiques d'utilització de la figura de la concessió. Aquest codi ha d'identificar les condicions que fan necessària i justifiquen una concessió administrativa per a la prestació d'un servei, així com les pautes que determinen les seves condicions. En els casos en què no es requereixi concessió pot ser preferible l'ús de fórmules més obertes i que generen una major competència, com ara l'autorització reglada. (Departament de la Presidència, Departament d'Economia i Finances)

8. Estudiar la introducció de criteris d'eficiència i incentius i la seva aplicació en el sistema de provisió de serveis públics. (Departament d'Economia i Finances)

### **3. REDUCCIÓ DE TRÀMITS I COSTOS PER A LES EMPRESES**

9. Limitar la clàusula general de revisió anual de les taxes de competència autonòmica a un màxim del dos per cent, d'acord amb l'objectiu d'inflació comú per a la zona euro. (Departament d'Economia i Finances)
10. Introduir canvis en la normativa o els procediments aplicables en aquells casos en què es detectin actuacions que, per obsolescència, excés de regulació o no idoneïtat, generin o incrementin injustificadament costos, tràmits, temps de tramitació o obligacions a les empreses. (Departament de la Presidència, Departament d'Economia i Finances)
11. Incloure a les memòries de projectes normatius informació sobre l'avaluació del seu impacte sobre els costos i els preus i altres efectes econòmics rellevants. (Departament d'Economia i Finances, Departament de Governació i Administracions Públiques)
12. Desenvolupar les actuacions necessàries per fer operatius a curt termini determinats serveis de la finestra única empresarial: l'oficina de gestió empresarial (OGE) haurà de completar la sistematització de la informació exhaustiva de tots els tràmits per a la implantació d'una empresa, així com avançar en la tramitació telemàtica. (Departament de Treball i Indústria)

### **4. DEFENSA DEL CONSUMIDOR**

13. Reforçar els mitjans i la independència d'actuació de l'Agència Catalana del Consum, per tal d'augmentar-ne l'eficàcia i intensificar les seves actuacions en els àmbits dels serveis privats i públics, i també perquè, amb el mateix objectiu, es conclougui l'elaboració d'un Codi de Consum. (Departament de Treball i Indústria)
14. Posar en marxa convenis o línies de subvenció amb les organitzacions de consumidors i usuaris, tant les genèriques com les especialitzades, per tal que difonguin panels dinàmics d'informació al consumidor sobre l'oferta i els preus, especialment en aquells sectors més inflacionistes, tant de béns com de serveis. (Departament de Treball i Indústria)

## **5. MERCATS DE BÉNS**

15. Convocar una mesa interprofessional de la fruita fresca (agricultors, majoristes, distribuïdors i detallistes), amb l'objectiu d'incidir, per a algunes fruites, en els mecanismes de fixació de preus que intervenen en els circuits entre els agricultors i els consumidors, per tal de contenir els preus i també per facilitar la percepció dels agents sobre la importància de l'autoregulació amb la finalitat de millorar l'eficiència en les cadenes de distribució específiques. (Departament d'Economia i Finances, Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca)
16. Crear un grup de treball interprofessional del sector boví, amb l'objectiu de millorar els mecanismes d'informació que facin transparent l'evolució dels preus a les diferents fases de la seva cadena, amb vista a arbitrar mesures per tal de reduir la rellevant contribució d'aquest sector al diferencial d'inflació. (Departament d'Economia i Finances, Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca)
17. Impulsar un segon mercat majorista alimentari a la Regió Metropolitana de Barcelona, amb l'objectiu d'absorbir l'excés de demanda i reduir costos de transport. La proposta ha de ser coelaborada amb els agents implicats i ha de preveure aspectes com la ubicació, el model de gestió i l'impacte econòmic. (Departament d'Economia i Finances, Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca)
18. Presentar un pla de foment dels canals de distribució alternatius i de la participació dels productors en origen, organitzats en cooperatives o altres fórmules, en el procés de comercialització. (Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, Departament d'Economia i Finances)
19. Intensificar la inspecció i la transparència informativa d'aquells productes que volen diferenciar-se pel seu etiquetatge, però que no estan emparats per cap norma de qualitat o de denominació d'origen. (Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca i Departament d'Economia i Finances)
20. Elevar a l'Administració de l'Estat la demanda perquè la publicació semestral dels preus de l'alimentació i gran consum per formats, així com de l'índex de marges de distribució, incorpori la informació desagregada per comunitats autònomes. (Departament d'Economia i Finances)
21. Potenciar les mesures previstes al Pla de Dinamització del Comerç Urbà 2006-2009, el qual introdueix un canvi d'enfocament respecte a plans anteriors, i augmentar de manera significativa els recursos destinats a la millora de la competitivitat i l'eficiència del comerç. (Departament d'Economia i Finances)
22. Fomentar la cooperació sectorial i territorial de les petites i mitjanes empreses per tal d'impulsar les centrals de compra i la dinamització dels eixos comercials urbans, amb la voluntat de superar les possibles ineficiències derivades de les deseconomies d'escala i garantir un model d'àmplia varietat de formats comercials. (Departament d'Economia i Finances)



## **6. FORMACIÓ**

23. Garantir la plena gratuïtat dels ensenyaments bàsics objecte de concert, en els termes establerts en el *Pacte nacional per a l'educació*. La determinació dels mòduls dels concerts educatius prendrà com a marc de referència l'avaluació dels costos estàndards del sosteniment dels centres educatius finançats amb fons públics. (Departament d'Educació i Universitats)
24. Elaborar un pla d'extensió de la Xarxa d'Escoles Municipals de Música, així com seguir ampliant l'oferta pública d'escoles d'idiomes i altres ensenyaments no reglats. (Departament d'Educació i Universitats)
25. Proposar a l'Administració de l'Estat la revisió del sistema d'obtenció i renovació del permís de conducció, per tal de promoure la seva modernització i fer possible una reducció dels costos associats. (Departament d'Interior)
26. Posar en marxa un pla adreçat a incrementar la qualitat de l'oferta i l'eficiència en la gestió de la despesa pública en formació contínua i ocupacional que estableixi els objectius següents: dotar el sector d'una major estabilitat, impulsar plans de qualitat i plans informatius sobre l'oferta formativa, desenvolupar sistemes d'acreditació de les competències (coneixements i habilitats) adquirides mitjançant la formació per a l'exercici d'una gestió professional qualificada. (Departament de Treball i Indústria)
27. Presentar un pla d'ampliació i adequació de l'oferta en formació professional no reglada en funció dels desajustos entre oferta i demanda (mapa de la formació) a nivell territorial i del conjunt de Catalunya, amb especial atenció a la branca professional d'edificació i obra pública. (Departament de Treball i Indústria)

## **7. SANITAT**

28. Generalitzar la recepta electrònica i afegir eines intel·ligents de suport a les decisions de prescripció i dispensació de medicaments: implementar un sistema facilitador de la prescripció de genèrics per part dels facultatius, així com un sistema automatitzat d'alertes en la prescripció que eviti dispensacions excessives, ineficaces i contraindicades, tenint en compte el pacient i la malaltia. (Departament de Salut)

## **8. TRANSPORTS I LOGÍSTICA**

29. Coordinar la posada en marxa d'un pla d'ajuts destinat a la renovació de la flota de vehicles de servei públic o servei privat –tant de transport de mercaderies com d'empreses que tenen el transport com a activitat complementària– en les condicions previstes per la Unió Europea. L'objectiu d'aquest pla és afavorir l'estalvi energètic, la sostenibilitat i les noves tecnologies que impulsin la gestió i el redimensionament de flotes i la

millor organització dels serveis de transport per part de les empreses. (Departament de Política Territorial i Obres Públiques)

30. Promoure la creació de centrals de compres entre transportistes, mitjançant una línia d'ajut a les despeses d'establiment, amb l'objectiu d'aconseguir economies d'escala en l'adquisició de béns i materials i en l'ús de serveis comuns. (Departament de Política Territorial i Obres Públiques)
31. Impulsar una política de descomptes selectius en peatges i, a tal efecte, coordinar un grup de treball, que, entre d'altres, haurà d'estudiar la possibilitat d'aplicar descomptes per a vehicles no contaminants, per a vehicles amb més d'un passatger o per a associacions de transportistes. (Departament de Política Territorial i Obres Públiques)
32. Completar la integració tarifària del transport públic a les principals zones urbanes de Catalunya (Tarragona, Lleida i Girona), amb la incorporació de RENFE en aquestes xarxes, tal com es preveu a l'Acord Estratègic. (Departament de Política Territorial i Obres Públiques)
33. Accelerar les inversions de millora als accessos a les grans infraestructures portuàries i aeroportuàries de Catalunya, instant l'Estat a fer-ho amb les que li corresponen, cosa que facilitarà el transport de mercaderies al voltant d'aquests grans nusos de transport. (Departament de Política Territorial i Obres Públiques)

## **9. HABITATGE**

34. Promoure un sistema d'aval del Govern de la Generalitat amb l'objectiu de millorar la confiança dels propietaris i estimular l'oferta de lloguer. Es tracta de complementar les fiances que els propietaris demanen al llogaters per fer front als impagaments que es generen en processos de desnonament quan aquests no compleixen la seva obligació de pagament i manteniment de l'habitatge. (Departament de Medi Ambient i Habitatge)
35. Promoure mesures de mobilització del parc desocupat cap a l'oferta de lloguer, amb el doble objectiu de posar més habitatges en lloguer i de fer-ho a preus inferiors als del mercat lliure. Utilització d'instruments com ara els programes de mediació pública entre propietaris i llogaters o la cessió d'habitatges a l'Administració. (Departament de Medi Ambient i Habitatge, en col·laboració amb l'Estat)

## **10. ENERGIA**

36. Posar en marxa el Pla d'acció 2006-2010, en el marc del Pla de l'energia a Catalunya 2006-2015, que defineix mesures concretes d'estalvi i eficiència energètica. Aquestes accions contribuiran a reduir la dependència del petroli i d'altres combustibles fòssils i, per tant, a mig termini, tindran un efecte moderador sobre la inflació. (Departament de Treball i Indústria)

## **11. MESURES RELATIVES A L'INSTRUMENTAL ESTADÍSTIC**

37. Introduir a l'IPC factors de correcció per qualitat en els serveis, així com difondre els índexs de preus abans i després d'aplicar les esmentades correccions de qualitat. (Idescat, en col·laboració amb l'INE)
38. Introduir una variable indicativa del tipus de format comercial en els mateixos qüestionaris de l'IPC. (Idescat, en col·laboració amb l'INE)
39. Recollir i tractar dades de preus més desagregades territorialment i en funció de l'especialització sectorial dels territoris. (Idescat, en col·laboració amb l'INE)

### **III. MESURES DE CONTEXT RELACIONADES AMB L'OBJECTIU DE MODERACIÓ DE LA INFLACIÓ: ACTUACIONS VIGENTS O EN TRÀMIT**

#### **1. MILLORA DE LA RACIONALITZACIÓ I L'EFICIÈNCIA A L'ADMINISTRACIÓ PÚBLICA**

- *Decret Legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya* en el qual es posa en marxa un pressupost per programes i un sistema d'indicadors d'eficiència.
- Creació i posada en marxa del *Registre Electrònic de Licitacions (RELI)* al setembre del 2005, que té com a objectiu facilitar a les empreses la lliure concurrència en els procediments de contractació pública i, al mateix temps, que les administracions tinguin informació sobre les empreses que opten als procediments d'adjudicació. El RELI dóna publicitat als procediments de contractació pública i alhora facilita les relacions entre les administracions i empreses facilitant una millor informació i la simplificació dels tràmits burocràtics.
- Sanejament de les finances i major transparència en la gestió dels recursos públics. Les liquidacions pressupostàries dels exercicis 2004 o 2005 palesen que s'està donant compliment al Pla de Sanejament, com mostren la reducció del dèficit de les finances públiques, l'increment de l'estalvi corrent, la reducció de les formes atípiques d'endeutament i l'increment del volum d'inversions.

#### **3. REDUCCIÓ DE TRÀMITS I COSTOS PER A LES EMPRESES**

- *Ley 23/2005, de 18 de noviembre, de reformas en materia tributaria para el impulso a la productividad*, d'àmbit estatal, que preveu mesures per estendre la tramitació telemàtica a registres i notaris, i també preveu canvis per agilitar-ne el seu funcionament.

#### **4. DEFENSA DEL CONSUMIDOR**

- *Proyecto de Ley de mejora de la protección de los consumidores y usuarios* d'àmbit estatal i actualment pendent de tramitació parlamentària, que inclou mesures com la prohibició dels arrodoniments a l'alça (pàrquings, telefonia, etc.), la regulació del dret a donar-se de baixa de serveis amb les mateixes facilitats que les altes i l'eliminació de les clàusules abusives a la compra d'habitatge.

## 5. MERCAT DE BÉNS

- *Pla de dinamització del comerç urbà 2006-2009*, presentat al desembre de 2005, que incrementa de manera molt significativa els recursos destinats a la millora de la competitivitat i de l'eficiència del comerç. Els pressupostos 2006 augmenten les dotacions en un 34% en relació amb l'any 2005. El Pla preveu una inversió de 47 milions d'euros en el conjunt d'anys de vigència, i s'estima que induirà una inversió indirecta de 285 milions d'euros al sector.
- *Llei 18/2005, de 27 de desembre, d'equipaments comercials*, recentment aprovada pel Parlament de Catalunya, i el seu desenvolupament mitjançant reglament i les eines de planejament com el nou PTSEC, que configurarà un marc més flexible i competitiu, preservant i potenciant els trets bàsics d'un model comercial equilibrat i eficient.

## 6. FORMACIÓ

- El *Pacte Nacional per a l'Educació*, aprovat al mes de març de 2006, preveu un increment dels ajuts per a l'acolliment matinal i les activitats extraescolars, l'obertura dels centres durant el mes de setembre i darrers dies de juny, preveu la implantació del Programa cooperatiu de llibres de text i també fomenta els programes d'innovació educativa i els programes de transició entre l'escola i el treball.
- La *Llei 5/2004 de 9 de juliol, de creació de llars d'infants de qualitat*, estableix el *Mapa de Llars d'Infants de Catalunya (2004-2008)* que planifica la creació de 30.000 noves places públiques de llars d'infants per comarques i municipis, permetent doblar l'oferta existent. També està previst l'increment de l'oferta pública d'escoles oficials d'idiomes i altres ensenyaments de règim especial (música, dansa i arts aplicades).
- Finalització del procés d'aplicació dels concerts educatius a l'ensenyament infantil, el qual es completarà en el curs 2006-2007 amb la concertació de les unitats de tercer curs d'educació infantil (P5).

## 7. SANITAT

- Campanyes informatives que amb el títol *Genèrics (EFG), Tots hi podem guanyar!* estan dirigides tant a la població com als metges prescriptors, per potenciar el consum dels medicaments genèrics.
- Altres mecanismes d'incentivació als metges per potenciar la prescripció de genèrics. D'una banda, el component de retribució variable dels metges dels equips d'atenció primària de l'Institut Català de la Salut (ICS) està lligat a la prescripció de genèrics i, de l'altra, el concert dels equips d'atenció primària que no són de l'ICS incorpora una clàusula d'incentius per a la contenció de la despesa farmacèutica.

## 8. TRANSPORTS I LOGÍSTICA

- Consecució d'un règim especial de funcionament per als ports i aeroports considerats d'interès general per l'Estat a Catalunya (Port de Barcelona, Port de Tarragona i Aeroport de Barcelona). Aquesta mesura permetria gestionar els ports de Barcelona i Tarragona i l'Aeroport de Barcelona de forma més eficient, fent ús de la política d'inversions, tarifària i d'altres mecanismes que permetin la promoció activa dels negocis portuaris i aeroportuaris millorant la seva competitivitat.
- Impuls de les autopistes del mar –especialment al Mediterrani, tant entre països europeus com amb el Nord d'Àfrica– per la seva importància com a vies alternatives a les terrestres en el transport de mercaderies, ja que permeten una reducció de costos tant directes com indirectes i una reducció de la congestió. Promoció entre els transportistes per carretera –clients principals d'aquests serveis– dels canvis organitzatius que requereixen aquestes noves cadenes de transport alternatives a la carretera.
- Creació de noves zones d'activitat logística en el marc del nou *Pla d'infraestructures de la Generalitat de Catalunya*. Ampliació de les zones d'activitat logística en la futura ZAL II del Port de Barcelona, la Zona Franca, el Polígon Pedrosa i la zona logística de l'Aeroport de Barcelona. També es preveu desenvolupar noves àrees logístiques a altres zones a Catalunya, amb la finalitat d'afavorir l'ampliació dels mercats i l'eficiència dels sistemes intermodals de transport.
- Creació de noves centrals integrades de mercaderies (CIM). Actualment el Departament de PTOP, a través de CIMALSA, ja compta amb les CIM del Vallès i Lleida en funcionament, les de l'Empordà, la Selva i el Camp de Tarragona en construcció i les CIM del Penedès i de les Terres de l'Ebre en estudi.
- *Pla Proatrans (Pla de Reestructuració i Ordenació d'Accés del Transport vinculat al Port de Barcelona, presentat al febrer de 2005)*, signat pels representants del Port de Barcelona i tots els col·lectius professionals implicats, que promou la modernització del transport que opera al port i la gestió de les seves flotes
- *Pla d'Infraestructures de Transport de Catalunya 2006-2026*, presentat al desembre de 2005. La Generalitat de Catalunya preveu l'adaptació a l'amplada europea de l'actual via fèrria que connecta amb la frontera francesa, i que es dedicarà al tràfic de mercaderies en paral·lel amb la línia d'alta velocitat actualment en construcció, per tal de donar servei a les grans infraestructures logístiques de Catalunya, com ara els ports de Barcelona i Tarragona, i facilitar la connexió amb els mercats europeus mitjançant serveis ferroviaris competitius.
- Liberalització del transport ferroviari per a mercaderies: concessió de llicències de transport i operació als nous operadors, afavorint així una franca i lliure competència amb l'operador actual.
- Reforma del règim de les ITV (Inspeccions Tècniques de Vehicles) i les EIC (Entitats d'Inspecció i Control), prevista a la Llei de seguretat industrial,

actualment en tramitació parlamentària. La nova norma suposa una obertura del mercat, ja que implica el pas d'un règim de concessions a un model d'autoritzacions per tal de poder entrar en el sector de les inspeccions de seguretat.

## 9. HABITATGE

- *Pla de l'habitatge del Ministeri de l'Habitatge i Decret 244/2005, de 8 de novembre, del Govern de la Generalitat d'actualització del Pla per al dret a l'habitatge.* Estableixen polítiques de foment de la promoció d'habitatge protegit, en règim de compravenda i lloguer, i l'aflorament d'habitatge desocupat per augmentar el parc de lloguer –mitjançant subvencions als promotors o compradors.
- *Projecte de Llei del dret a l'habitatge,* pendent de tramitació parlamentària. Millora la professionalitat i el rigor dels agents operadors i augmenta la transparència del mercat, mitjançant la creació d'observatoris i registres impulsats des del sector públic que garanteixin més informació i de millor qualitat sobre preus i costos, per tal de moderar els costos d'administració i manteniment dels immobles.

## 10. ENERGIA

- *Pla de l'Energia de Catalunya 2006-2015, aprovat a l'octubre de 2005,* que proposa un objectiu d'estalvi i eficiència energètica superior al de la UE. Això implica que la intensitat energètica (mesurada com a consum d'energia final/PIB) es reduirà un 1,7% anual fins l'any 2015, davant del creixement actual d'un 1,6% anual. El Pla fa una forta aposta per l'ús de biocombustibles com a alternativa als carburants d'origen fòssil en el sector dels transports. L'objectiu és que cap al 2015 un 16,1% del consum de carburants per a automoció vingui de biocarburants d'origen vegetal, alhora que, en l'àmbit específic del biodièsel, es preveu que cap al 2015 es cobrirà un 18% del consum total de gasoils.