

Consell Consultiu de les Illes Balears

MEMÒRIA D'ACTIVITATS

ANY 2015

AQUESTA MEMÒRIA L'HA APROVADA EL PLE DEL CONSELL CONSULTIU EN LA SESSIÓ ORDINÀRIA DE 20 D'OCTUBRE DE 2016 I S'ELEVA A LA PRESIDENTA DE LES ILLES BALEARS I A LA MESA DEL PARLAMENT D'ACORD AMB EL QUE DISPOSA L'ARTICLE 20 DE LA LLEI 5/2010, DE 16 DE JUNY, REGULADORA DEL CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS.

**MEMÒRIA DEL CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES
BALEARS**

ANY 2015

INTRODUCCIÓ

La Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, fixa en l'article 20.1 l'obligació anual d'elaborar una memòria, que s'ha d'eleva al president de les Illes Balears i a la Mesa del Parlament. S'hi ha d'exposar l'activitat que ha dut a terme l'òrgan de consulta, i s'hi poden fer els suggeriments i les observacions que es considerin necessaris respecte de la millora de l'ordenament jurídic i de l'actuació de les administracions públiques de les Illes Balears.

Així doncs, el Consell Consultiu de les Illes Balears, per complir el que disposa l'article abans esmentat, ha preparat aquesta Memòria, el contingut de la qual s'estructura en dues parts.

La primera part integra aspectes d'organització institucional i administrativa, i s'hi exposen de manera destacada els mitjans personals i materials de què disposa la institució.

La segona part fa referència a la funció consultiva. Detalla i analitza la informació relativa a l'activitat que s'ha dut a terme durant l'any 2015 respecte de les consultes que s'han rebut i els dictàmens que s'han emès.

Finalment, es completa amb tres annexos sobre els dictàmens emesos l'any 2015: l'annex 1 comprèn la relació dels dictàmens per ordre cronològic; l'annex 2, una relació dels dictàmens per matèries, i l'annex 3, la doctrina classificada per conceptes jurídics.

INTRODUCCIÓ

SUMARI

PRIMERA PART

ASPECTES D'ORGANITZACIÓ INSTITUCIONAL I ADMINISTRATIVA

- I. NORMATIVA
- II. COMPOSICIÓ
- III. RECURSOS HUMANS I MATERIALS
 - I. Personal
 - II. Relació de llocs de treball
 - III. Seu
 - IV. Arxiu
 - V. Biblioteca
 - VI. Pressupost
- IV. ACTIVITATS INSTITUCIONALS I FORMACIÓ
- V. DIFUSIÓ DE L'ACTIVITAT CONSULTIVA
 1. Memòries 2013 i 2014
 2. Web
 3. Publicacions oficials

SEGONA PART

FUNCIÓ CONSULTIVA

- I. SESSIONS
- II. DADES ESTADÍSTIQUES
 1. Dades generals
 2. Consultes
 3. Dictàmens

ANNEXOS

DICTÀMENS DEL 2015

- Annex 1: relació cronològica
- Annex 2: relació per matèries
- Annex 3: doctrina

PRIMERA PART

Aspectes d'organització institucional i administrativa

I. NORMATIVA

La norma fonamental que regula el Consell Consultiu és la Llei 5/2010, de 16 de juny, la qual va ser modificada per la Llei 7/2011, de 20 d'octubre, que incorpora canvis tant respecte de la composició com del funcionament d'aquest òrgan.

L'any 2015 la Llei 5/2015, de 23 de març, de racionalització i simplificació de l'ordenament legal i reglamentari de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, ha modificat la Llei 5/2010, de 16 de juny. La disposició final segona de la Llei 5/2015 inclou en l'article 18.7 de la Llei 5/2010 un segon paràgraf, que disposa:

D'acord amb el procediment que estableix la secció 3a del capítol III del títol IV de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, en el cas de projectes de reglaments pels quals s'aproven texts consolidats el dictamen només s'ha de pronunciar sobre el compliment efectiu de les limitacions substantives dels texts consolidats i de les normes procedimentals específiques aplicables a l'elaboració d'aquests texts que estableix la llei esmentada.

Això implica que també s'haurà de sol·licitar el dictamen del Consell Consultiu en el cas de projectes de decrets pels quals s'aproven textos consolidats. Ara bé, cal indicar, per no fer una interpretació errònia de la modificació, que el dictamen sobre els dits projectes normatius serà únicament preceptiu si pertoca d'acord amb el que estableix la normativa reguladora d'aquest òrgan de consulta, això és, quan es tracti de disposicions reglamentàries o modificacions que no tinguin el caràcter d'organitzatives, tal com es desprèn de l'article 47 bis de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, introduït també per la Llei 5/2015, de 23 de març, de racionalització i simplificació de l'ordenament legal i reglamentari de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

El reglament orgànic del Consell Consultiu —aprovat pel Decret 24/2003, de 28 de març— complementa la normativa reguladora.

¹ En relació amb aquesta norma, el Consell Consultiu va emetre el Dictamen 62/2014.

II. COMPOSICIÓ

Al final de l'any 2015, al mes de novembre, expirava el termini de quatre anys per als quals s'havien nomenat els membres del Consell Consultiu. Per aquest motiu es va renovar aquest any la composició de la institució.

Així, de conformitat amb el que disposa l'article 6.1 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, el Parlament de les Illes Balears, el 9 de desembre de 2015, va elegir quatre membres i el Consell de Govern d'11 de desembre de 2015 en designà sis. El nomenament dels nous consellers i el cessament dels anteriors, als quals es va agrair els serveis prestats, es va dur a terme mitjançant el Decret 29/2015, d'11 de desembre, de la presidenta de les Illes Balears.

Es nomenaren membres del Consell Consultiu de les Illes Balears elegits pel Parlament:

Joan Oliver Araujo
Octavi Josep Pons Castejón
Felio José Bauzá Martorell
Catalina Pons-Estel Tugores

Es nomenaren membres del Consell Consultiu de les Illes Balears designats pel Consell de Govern:

Antonio José Diéguez Seguí
Maria Ballester Cardell
María de los Ángeles Berrocal Vela
José Argüelles Pintos
Marta Vidal Crespo
Miguel Manuel Ramis de Ayreflor Catany

Arran dels nous nomenaments, deixaren de formar part del Consell Consultiu els membres següents:

Rafael Perera Mesquida
Pedro Aguiló Crespí
Ramón Pita da Veiga Montis
Lourdes Mazorra Manrique de Lara
Pedro A. Aguiló Monjo
Carmen Fernández González

Els nous consellers varen prendre possessió del càrrec davant la presidenta de les Illes Balears el 14 de desembre de 2015, a la capella del Consolat de Mar.

Acte seguit, es va dur a terme la sessió de constitució del Ple del Consell Consultiu i l'elecció, en votació secreta, per als càrrecs de president i de conseller secretari. Van ser elegits, com a president, Antonio José Diéguez Seguí i, com a consellera secretària, Maria Ballester Cardell. Els nomenaments per a aquests càrrecs figuren en el Decret 30/2015, d'14 de desembre, de la presidenta de les Illes Balears, i la presa de possessió es va dur a terme el dia 17 de desembre.



Acte de la presa de possessió dels nous membres del Consell Consultiu

Acte de presa de possessió dels càrrecs de president i consellera secretària



El senyor Antonio Diéguez Seguí pren possessió del càrrec de president del Consell Consultiu de les Illes Balears



La senyora Maria Ballester Cardell pren possessió del càrrec de consellera secretària del Consell Consultiu de les Illes Balears

Així, el Consell Consultiu, a partir del mes de desembre de 2015, està format pels membres següents:

President

Hble. Sr. Antonio José Diéguez Seguí

Consellera secretària

Hble. Sra. Maria Ballester Cardell

Consellers

Hble. Sr. Joan Oliver Araujo

Hble. Sr. Octavi Josep Pons Castejón

Hble. Sr. Felio José Bauzá Martorell

Hble. Sra. Catalina Pons-Estel Tugores

Hble. Sra. María de los Ángeles Berrocal Vela

Hble. Sr. José Argüelles Pintos

Hble. Sra. Marta Vidal Crespo

Hble. Sr. Miguel Manuel Ramis de Ayreflor Catany

III. PERSONAL

1. Personal funcionari

L'aprovació, l'any 2013, de la relació de funcions dels llocs de treball del personal funcionari al servei d'aquest òrgan va posar de manifest la necessitat d'adaptar a les noves circumstàncies la relació de llocs de treball vigent, que és anterior a la Llei 5/2010, de 16 de juny. En aquest sentit, la institució reivindicava en les memòries de l'any 2013 i 2014 dues modificacions:

a) Adaptar la relació de llocs de treball al contingut de la disposició addicional segona, de creació del cos de lletrats, de la Llei 5/2010, de 16 de juny.

b) Modificar la relació de llocs de treball, a fi que les característiques de les places que ocupa el personal funcionari no propi, no afectat per la disposició addicional segona esmentada, s'ajustin també a les funcions que es duen a terme actualment en aquesta institució i que s'indiquen en la Resolució del president del Consell Consultiu de 16 d'abril de 2013 (BOIB núm. 57, de 29 d'abril).

L'any 2015 s'ha adaptat la relació de llocs de treball al contingut de la disposició addicional segona de la Llei 5/2010, de 16 de juny. El Ple del Consell Consultiu la va aprovar per unanimitat i l'acord es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 85, de 6 de juny.

A partir del mes de juny de 2015, es va disposar del personal següent:

- Una lletrada en cap
- Un lletrat adjunt
- Una tècnica del cos superior
- Dos tècnics del cos facultatiu superior (especialitat d'assessorament lingüístic)
- Una tècnica del cos de gestió
- Una administrativa
- Dos auxiliars administratius
- Una ordenança

Malgrat tot, l'any 2015 encara restà pendent la modificació de la relació de llocs de treball del personal no propi de la institució. Pel que fa a aquest aspecte, el Consell Consultiu reitera el que ja va dir en la memòria de l'any 2013:

- b) Modificació de la relació de llocs de treball, a fi que les característiques de les places que ocupa el personal funcionari no propi, no afectat per la disposició addicional segona

esmentada, s'ajustin a les funcions que es duen a terme actualment en aquesta institució i que, d'una manera general, es detallen en la Resolució del president del Consell Consultiu de 16 d'abril de 2013.

Cal esmentar que des que es va crear el Consell Consultiu, ja fa més de 20 anys, les tasques i les funcions del personal administratiu s'han anat modificant i incrementant per adaptar-se a les noves necessitats de l'activitat consultiva i a la transformació de l'Administració autonòmica, que tendeix a aproximar l'Administració al ciutadà i a dotar-la d'una eficàcia i una eficiència màximes.

L'adaptació al nou context ha implicat un augment considerable del volum de feina en les tasques habituals, i, paral·lelament, n'ha originat i n'origina d'altres. Entre les noves que cal destacar hi ha l'adaptació de l'activitat administrativa a les noves tecnologies (les actuacions derivades de la implantació de l'Administració electrònica, la creació d'un registre d'entrada i sortida electrònic, la difusió de l'activitat consultiva mitjançant un lloc web, etc.), la recerca i la implantació d'eines per gestionar la feina que genera l'òrgan de consulta i per facilitar que aquesta gestió sigui àgil (la informatització de l'arxiu de l'òrgan, una base de dades bibliogràfica informatitzada que permeti fer actualitzacions i recerques d'informació de manera eficaç, etc.), l'elaboració d'un pla de qualitat, o la coordinació i l'organització que deriven de l'augment de les activitats protocol·làries dels membres de la institució i del creixent nombre d'activitats que organitzen les diferents administracions consultives autonòmiques. Tots aquests canvis en l'activitat administrativa han representat alhora un increment de les tasques en l'àrea d'assessorament lingüístic. A més, aquesta àrea es fa càrrec de la revisió de la doctrina i de les publicacions del Consell Consultiu, que implica una dificultat afegida, tant des d'un punt de vista quantitatiu com qualitatiu, respecte de l'activitat habitual de correcció lingüística, atesos el volum de feina i la transcendència dels textos jurídics que genera aquest òrgan de consulta. En aquest sentit, cal recordar que l'article 23 de la Llei 5/2010 fixa l'obligació de publicar els dictàmens i els vots particulars, amb el text íntegre en llengua catalana i en llengua castellana, l'endemà d'haver-los rebut l'òrgan sol·licitant.

D'altra banda, respecte de la Resolució del president del Consell Consultiu de 16 d'abril de 2013, tot i que la descripció de les funcions que corresponen al personal d'aquest òrgan s'ajusta a la de les pròpies del cos o escala al qual pertany, cal posar de manifest que en aquesta institució les funcions tenen un contingut singular i individualitzat a causa de l'especificitat que es deriva de la naturalesa de l'activitat consultiva. Tal com indica el Consell d'Estat en el Dictamen núm. 274/2015:

«Estos órganos tienen constitucionalmente reconocida —bien directamente en la Constitución, bien en el bloque de la constitucionalidad— una autonomía de organización y funcionamiento, que es consustancial a las funciones de orden constitucional que desarrollan y que demanda para ellos un estatuto específico en la materia, como el que actualmente tienen reconocido en las normas singulares que la Constitución ha previsto a tal fin [...].

»Dicha autonomía orgánica y funcional no es en modo alguno un privilegio injustificado, sino una garantía de orden constitucional para el desempeño de sus funciones, también constitucionales, con la debida independencia frente a otros poderes u órganos del Estado.»

En conseqüència, d'acord amb el que s'ha exposat i respecte del personal funcionari

de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que ocupa una plaça en aquesta institució, reiteram la necessitat de revisar la relació de llocs de treball.

L'any 2015, a més, en connexió amb l'autonomia d'organització i funcionament del Consell Consultiu, es considera necessari estudiar la viabilitat de crear els cossos i escales propis i també d'establir el règim d'adscripció i integració del personal funcionari de carrera de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que en aquests moments ocupa llocs de feina en aquest òrgan de consulta.

2. Relació dels llocs de treball

La relació dels llocs de treball del personal funcionari de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que ocupa llocs de treball al Consell Consultiu, durant l'any 2015, no ha sofert cap tipus de modificació, en el sentit de crear o suprimir llocs de feina. Ara bé, com a conseqüència de la creació del cos de lletrats del Consell Consultiu i de la integració de dos funcionaris del cos superior en aquest cos de lletrats, es desdotaren dues places, és a dir, les places que havien estat ocupades pels dits funcionaris: una plaça de tècnic del cos superior i la plaça de cap del Servei d'Assumptes Jurídics.

Relació dels llocs de feina del personal no propi del Consell Consultiu a 31 de desembre de 2015

Centre directiu: Consell Consultiu de les Illes Balears

Unitat: Servei d'Assumptes Jurídics (Palma) CCI0110001

Nom	D.T.	N.L.	C.D.	T.L.	F.P.	A.P.	Grup	Cossos	Requisits	Obs.
Cap del Servei d'Assumptes Jurídics <i>F01140207</i>	0	1	28	C	C	AA	A1	2501	Llicenciatura en dret	DE, IN, RDT
Tècnic superior <i>Lloc ocupat</i> <i>F01670059</i>	1	2	26	C	C	AA	A1	2501	Llicenciatura en dret	RDT
Facultatiu superior assessorament lingüístic <i>Lloc ocupat</i> <i>F01670132</i>	1	1	24	C	C	AA	A1	2510 251E	Especialitat assessor lingüístic i certificat C2 català	RDT

Tècnic superior F01920014	0	2	28	C	C	AA	A1	2501	Llicenciatura en dret i 2 anys d'experiència en funcions jurídiques	DE IN RDT
Lloc base tècnic superior assessorament lingüístic <i>Lloc ocupat</i> F01670151	1	1	21	C	C	AA	A1	2510 251E	Especialitat assessor lingüístic i certificat C2 català	RDT
Tècnic superior F01920031	0	1	24	C	C	AA	A1	2501		RDT
Cap de la Secció I 0113000D	0	1	25	C	C	AA	A1	2510 251E	Especialitat assessor lingüístic i certificat C2 català	DE RDT
Cap del Negociat I F01110682	0	1	17	C	C	AA	C1/C2	2503 2504		DE RDT
Lloc base tècnic de grau mitjà <i>Lloc ocupat</i> F01650037	1	1	22	C	C	AA	A2	2502		DE RDT
Lloc base administratiu <i>Lloc ocupat</i> F01390032	1	1	16	C	C	AA	C1	2503		RDT
Lloc base auxiliar <i>Lloc ocupat</i> F01470125	2	3	14	C	C	AA	C2	2504		RDT

Lloc base ordenança <i>Lloc ocupat</i> F01620025	1	2	12	C	C	AA	AP	2505	Carnet de conduir B i carnet de conduir A2	PiP RDT
---	---	---	----	---	---	----	----	------	--	------------

Relació de llocs de feina del personal propi del Consell Consultiu: cos de lletrats (disposició addicional segona de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears)

Centre directiu: Consell Consultiu de les Illes Balears

Unitat: Consell Consultiu de les Illes Balears. CCB001001

Lloc de treball	Destinació	D.T	N.L	C.D.	T.L.	F.P.	A.P.	Grups	Cossos	Requisits	Obs.	R.D.
Lletrat/ada F02820002	Palma	0	2	28	C	C	A7	A1	2501 2517 252V	Llicenciatura en dret i 2 anys d'experiència en funcions jurídiques	HE RDT	N
Lletrat/ada en cap <i>Lloc ocupat</i> F02810001	Palma	1	1	29	C	C	CC	A1	252V	2 anys d'experiència en el Consell Consultiu de les Illes Balears	HE RDT	N
Lletrat/ada adjunt/a <i>Lloc ocupat</i> F0282001	Palma	1	1	28	C	C	CC	A1	252V	2 anys d'experiència en el Consell Consultiu de les Illes Balears	HE RDT	N

IV. MITJANS MATERIALS

En coherència amb l'objectiu d'aconseguir una tramitació més àgil en la funció consultiva, en aquesta Memòria tornam a posar de manifest la necessitat de disposar de crèdit adequat i suficient per implantar programes informàtics de registre de documents, tant d'entrada com de sortida; per millorar els programes de tramitació dels expedients; per actualitzar l'equipament informàtic; per adquirir les eines adequades per agilitar el registre i la classificació del fons bibliogràfic, i per fer el manteniment del web.

1. Seu

La seu del Consell Consultiu és al carrer de Rubén Darío, 12, 1r esq. i 2n esq., de Palma (07012). Tal com hem dit en altres ocasions, aquesta seu no presenta les condicions idònies per a una institució del rang i les característiques de l'Administració consultiva, sobretot per l'absència d'unes dependències on es puguin ubicar d'una manera sistematitzada l'arxiu i el fons bibliogràfic del Consell.

2. Arxiu

El 2012, a fi d'assolir un tractament correcte dels documents de l'arxiu del Consell Consultiu i de poder-los transferir, quan pertoqui, a l'Arxiu General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, es va començar a informatitzar la gestió interna del fons arxivístic mitjançant l'aplicació de l'Arxiu General de la Comunitat Autònoma (ARGEN).

Durant l'any 2015, no s'ha pogut continuar la tasca d'informatització de l'arxiu per manca de recursos humans.

3. Biblioteca

L'augment del fons bibliogràfic del Consell Consultiu durant els darrers anys ha comportat que els actuals sistemes de registre i classificació esdevinguin poc eficaços. Per aquest motiu, al final de l'any 2012, es començaren a avaluar diferents mecanismes per actualitzar aquest fons i per gestionar-lo.

A causa de la manca de personal —i, específicament, de personal qualificat— i de la manca de mitjans materials, l'any 2015 no s'ha pogut actualitzar el sistema de gestió del fons, sistema que, tal com posàrem de manifest en la memòria de l'any precedent, és obsolet.

V. PRESSUPOST

El Decret 24/2003, de 28 de març, pel qual s'aprova el Reglament orgànic del Consell Consultiu, estableix en els articles 34 i 35 que aquest òrgan ha d'elaborar l'avantprojecte de pressuposts, el qual ha de figurar com a secció independent en els pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears; el president el formula amb la col·laboració i l'auxili del conseller secretari, i després l'eleva al Ple del Consell Consultiu perquè l'aprovi.

La secció pressupostària corresponent al Consell Consultiu és la 04 i porta a terme un únic programa, titulat «Assessorament consultiu institucional», atesa la finalitat d'alt assessorament que estatutàriament ha de complir aquest òrgan.

A continuació indicarem quin ha estat l'import global dels recursos pressupostaris assignats al Consell Consultiu per a l'exercici 2015 (import inicial), i també quins han estat els imports una vegada fetes les modificacions de crèdit (import definitiu).

Recursos pressupostaris del Consell Consultiu per a l'exercici 2015

CODI PARTIDA	DENOMINACIÓ ECONÒMICA	IMPORT INICIAL	IMPORT DEFINITIU
	Total pressupost	598.209,00	606.239,00
1	Despeses de personal	369.209,00	408.726,65
12	Retribucions de funcionaris i personal estatutari	294.267,00	342.694,65
120	Retribucions bàsiques de personal funcionari i estatutari	141.179,00	159.302,97
12000	Sous del subgrup A1	58.710,00	70.210,00
12001	Sous del subgrup A2	12.907,00	12.907,00
12002	Sous del subgrup C1	9.885,00	9.885,00

12003	Sous del subgrup C2	16.758,00	16.758,00
12004	Sous d'agrupacions professionals	7.679,00	7.679,00
12005	Triennis	18.689,00	21.530,06
12009	Altres retribucions bàsiques	16.551,00	20.333,91
121	Retribucions complementàries del personal funcionari i estatutari	153.088,00	183.391,68
12100	Complement de destinació	55.627,00	68.471,12
12101	Complement específic	43.676,00	54.795,70
12102	Complement de productivitat compensada	46.215,00	51.885,97
12103	Indemnització per residència	7.570,00	8.438,89
16	Quotes, prestacions i desp. socials a càrrec ocupador	74.942,00	74.942,00
160	Quotes socials	74.942,00	74.942,00
16000	Seguretat social	74.942,00	74.942,00
2	Despeses corrents en béns i serveis	219.000,00	178.402,35
20	Arrendaments i cànon	23.000,00	23.000,00
202	Arrendaments d'edificis i d'altres construccions	23.000,00	23.000,00
20200	Arrendaments d'edificis i d'altres construccions	23.000,00	23.000,00
21	Reparacions, manteniment i conservació	400,00	400,00
213	De maquinària, instal·lacions i utilitatge	100,00	100,00

21300	De maquinària, instal·lacions i utilitatge	100,00	100,00
216	D'equips per a processos d'informació	300,00	300,00
21600	D'equips per a processos d'informació	300,00	300,00
22	Material, subministraments i altres	10.600,00	10.600,00
220	Material d'oficina	3.000,00	3.000,00
22000	Ordinari no inventariable	1.500,00	1.500,00
22001	Prensa, revistes i altres publicacions	500,00	500,00
22002	Material informàtic no inventariable	1.000,00	1.000,00
221	Subministraments	3.000,00	3.000,00
22100	Energia elèctrica	2.500,00	2.500,00
22109	Altres subministraments	500,00	500,00
222	Comunicacions	300,00	300,00
22209	Altres comunicacions	300,00	300,00
223	Transports	1.000,00	1.000,00
22300	Transports	1.000,00	1.000,00
225	Tributs	300,00	300,00
22500	Tributs estatals	300,00	300,00
226	Despeses diverses	600,00	600,00
22601	Atencions protocol·làries i de representació	500,00	500,00
22603	Despeses jurídiques i contencioses	0,00	0,00

22609	Altres despeses diverses	100,00	100,00
227	Treballs realitzats per altres empreses i professionals	2.400,00	2.400,00
22700	Neteja i endreçament	2.300,00	2.300,00
22709	Altres treballs	100,00	100,00
23	Indemnitzacions per raó del servei	185.000,00	144.402,35
230	Dietes, locomoció i trasllats	185.000,00	144.402,35
23000	Dietes, locomoció i trasllats	185.000,00	144.402,35
6	Inversions reals	10.000,00	10.000,00
2	Inversió nova associada funcionament serveis	8.500,00	8.500,00
625	Mobiliari i estris	500,00	500,00
62500	Mobiliari i estris	500,00	500,00
626	Equips per a processos d'informació	1.000,00	1.000,00
62600	Equips per a processos d'informació	1.000,00	1.000,00
629	Altre immobilitzat material	7.000,00	7.000,00
62900	Altre immobilitzat material	7.000,00	7.000,00
64	Inversions immaterials	1.500,00	1.500,00
640	Inversions immaterials	1.500,00	1.500,00
64001	Aplicacions informàtiques	1.500,00	1.500,00

Els recursos pressupostaris —per a tots els capítols de la secció 04— han representat un total de 606.239,00 euros (crèdit definitiu).

El Consell Consultiu vol posar de manifest la insuficiència dels recursos pressupostaris que té assignats per dur a terme les seves funcions, tant les relatives a la d'assessorament com les que se'n deriven d'aquest assessorament.

En primer lloc, cal posar de manifest que en els darrers anys el Ple per raons pressupostàries només s'ha reunit una vegada cada mes (o dues de manera excepcional). Aquesta pràctica, ara com ara és insuficient, ja que la complexitat jurídica dels assumptes de què es tracta i l'increment de les consultes que s'han de tramitar amb caràcter urgent fan inviable que el Consell Consultiu pugui complir les seves funcions de forma àgil i dinàmica, amb rigor i dins el termini previst.

A tot això hi hem d'afegir que, amb l'entrada en vigor de la nova Llei de procediment administratiu comú de les administracions públiques, el 2 d'octubre de 2016, es permet que les administracions públiques puguin acordar, d'ofici o a sol·licitud de la part interessada, la tramitació simplificada del procediment administratiu quan raons d'interès públic o la falta de complexitat del procediment ho aconsellin. Aquesta tramitació simplificada suposarà per al Consell Consultiu un augment de les consultes sobre les quals haurà de dictaminar de forma preferent, ja que l'article 96.1 de la nova Llei 39/2015, d'1 d'octubre, disposa en el paràgraf segon de la lletra g: «L'òrgan competent ha de sol·licitar l'emissió del dictamen en un termini tal que permeti complir el termini de resolució del procediment. El dictamen pot ser emès en el termini de quinze dies si així ho sol·licita l'òrgan competent».

En segon lloc, aquesta falta de recursos econòmics també es manifesta a l'hora de desenvolupar les funcions inherents o derivades de la funció d'alt assessorament que té encomanada aquesta institució. Aquí feim referència a les funcions que tenen com a finalitat la projecció de l'activitat de la institució cap a l'exterior, així com aquelles que donen suport al dia a dia. Aquestes carències fan necessari augmentar la partida pressupostària d'inversions reals i així la institució podria posar fi als problemes d'infraestructura i material que presenta d'anys enrere: l'absència d'una eina de gestió del fons bibliogràfic, l'actualització i modernització del lloc web de la institució, l'absència d'un registre electrònic, la digitalització dels expedients, la impossibilitat que els dictàmens es puguin consultar al web en les dues llengües oficials de la Comunitat Autònoma, etc.

A totes aquestes qüestions hi hem d'afegir també les dificultats que, a causa de la falta de recursos econòmics, s'ha trobat la institució, i que podem ja afirmar que també es trobarà en un futur, a l'hora de donar compliment a obligacions com les de transparència regulades per la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

VI. ACTIVITATS INSTITUCIONALS I FORMACIÓ

Jornades de lletrats de les comunitats autònomes

L'any 2015 un dels lletrats del Consell Consultiu va participar en les XVII Jornades de Letrados de las Comunidades Autónomas, que es dugueren a terme els dies 15, 16 i 17 d'abril a Toledo, a la Facultat de Ciències Jurídiques i Socials.

VII. DIFUSIÓ DE L'ACTIVITAT CONSULTIVA

1. Memòries 2013 i 2014

Les memòries de l'any 2013 i de l'any 2014 s'aprovaren, per unanimitat, en la sessió ordinària de 7 d'octubre de 2015 del Ple del Consell Consultiu. En compliment del que disposa l'article 38.1 del Reglament orgànic, s'han elevat a la presidenta de les Illes Balears i a la Mesa del Parlament, en un acte institucional que ha tingut lloc, el dia 19 d'octubre, a la seu de la Presidència de les Illes Balears (Consolat de Mar).



Discurs del senyor Rafael Perera Mezquida, president del Consell Consultiu, en l'acte de presentació de les memòries d'activitats dels anys 2013 i 2014 a la capella del Consolat de Mar, el 19 d'octubre de 2015



Intervenció del senyor Felio José Bauzá Martorell, conseller secretari del Consell Consultiu, en l'acte de presentació de les memòries d'activitats dels anys 2013 i 2014 a la capella del Consolat de Mar, el 19 d'octubre de 2015

2. Web

De tots és coneguda la presència del Consell Consultiu a Internet, mitjançant el web <http://www.consellconsultiu.cat> / <http://www.consellconsultiu.es>, que ofereix al visitant una visió general, però completa, de la composició, les tasques i la normativa reguladora del Consell Consultiu, com també de les notícies més rellevants relacionades amb aquest òrgan. Està disponible en les dues llengües oficials de la nostra comunitat autònoma.

a) Dictàmens

En el lloc web els visitants poden accedir a una base de dades pública que conté els dictàmens i les memòries d'aquest òrgan emesos des de la seva creació. La base de dades incorpora un cercador que possibilita l'accés al text complet dels dictàmens, a més d'un índex general de matèries per facilitar la recerca.

Durant el període a què es refereix aquesta Memòria, la pàgina principal del Consell Consultiu ha rebut 8.327 visites. D'aquestes visites, 4.303 es varen dur a terme per mitjà d'ordinadors diferents. La pàgina de la doctrina ha rebut 12.508 visites i s'hi han portat a efecte 3.664 consultes de dictàmens.

El 2015, els dictàmens més consultats han estat el 20/2015, relatiu al Projecte de decret de principis generals i directrius de coordinació en matèria turística; de regulació d'òrgans assessors, de coordinació i de cooperació del Govern de les Illes Balears, i de regulació i classificació de les empreses i dels establiments turístics, dictat en desplegament de la Llei 8/2012, de 19 de juliol, de turisme de les Illes

Balears, i el 12/2015, relatiu al Projecte de reglament general de la Llei 2/2014, de 25 de març, d'ordenació i ús del sòl, per a l'illa de Mallorca.

Al final de l'any 2015, atesa la gran quantitat de documents que s'han inserit en la base de dades, es continua treballant en l'actualització dels criteris de classificació dels dictàmens i en l'estructuració del web, a fi d'assolir una eina útil per a les administracions de la comunitat autònoma i per a qualsevol persona que estigui interessada a conèixer la doctrina del Consell Consultiu.

b) Transparència

L'any 2015 i dins el termini legalment establert, el Consell Consultiu ha creat l'apartat de transparència en el seu portal web, en compliment de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Els continguts de transparència s'han sistematitzat al lloc web sobre la base dels criteris de la màxima racionalització dels recursos econòmics disponibles.

Pel que fa a la informació subjecta a les obligacions de transparència, aquesta es troba en els apartats següents del web:

- a) Composició. Funcions i competències i funcionament: informació institucional
- b) Normativa: informació de rellevància jurídica
- c) Transparència: informació econòmica i pressupostària



The screenshot shows the website of the Consell Consultiu de les Illes Balears. At the top left is the logo and name 'CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS'. To the right are language options for 'Català' and 'Castellano'. A dark navigation bar contains the following menu items: 'Inici', 'Què és', 'Composició', 'Funcions i competències', 'Funcionament', 'Normativa', 'Seu', 'Enllaços', 'Doctrina', 'Notícies', 'Memòries', 'Perfil de contractant', and 'Transparència'. The 'Transparència' section is highlighted in green. Below the title, it lists 'Informació econòmica i pressupostària' with a bulleted list of links: 'Contractes', 'Convenis', 'Pressuposts', and 'Retribucions'. At the bottom, there is a footer with 'Avis legal', 'Consell Consultiu de les Illes Balears - 2007', and 'Powered by SD'.

3. Publicacions oficials

El Reglament orgànic del Consell Consultiu disposa en l'article 33 que aquest òrgan ha de publicar les recopilacions de doctrina legal resultants dels dictàmens que emeti. Així mateix, aquest article esmenta que la publicació dels dictàmens ha d'ometre les dades concretes, sobre la procedència i les característiques de les consultes, que puguin donar lloc a la identificació.

En aquests moments, el Consell Consultiu seguint la mateixa línia que en els darrers anys opta per publicar la seva doctrina legal en format digital, consultable al web.

La consulta completa dels dictàmens s'ha de dur a terme en l'apartat «Doctrina» del lloc web. En alguns casos, per raons pressupostàries, només hi ha disponible una versió en una de les dues llengües oficials de les Illes Balears.